



Siljan kommune



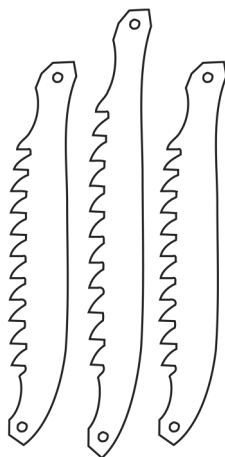
# Årsmelding 2022

*Kommunestyrets vedtak 9. mai 2023*



Forsidefoto:

Lisbeth Ekornrød Christensen



## **Årsmelding 2022**

Innledning .....	2
Premisser .....	4
Administrasjon.....	6
NAV .....	9
Oppvekst .....	13
Helse .....	26
Samfunn .....	35
Kommunestyret .....	47

## Innledning

Koronapandemien fortsatte i 2022 og gjorde det vanskelig å oppfylle den kommunale tjenesteytingen. I etterkant av sommeren var situasjonene som prekær innen Helse. Kommunen måtte for første gang benytte bemanningsbyrå slik at tjenestetilbudet kunne ivaretas. Beredskapsarbeidet har vært prioritert gjennom året. Samtidig er det nedlagt en imponerende innsats i organisasjonen for å komme igjennom pandemien, som nå gir seg utslag av noe trøtthet i organisasjonen etter 3 år med pandemiarbeid. Flere prosjekter og tiltak er forskjøvet, både som følge av pandemien og ressursknapphet i avdelingene. Koronautgiftene i løpet av året vurderes som finansiert ved økning i statstilskudd og skatteinntekter.

Årsmeldingen for 2022 følger opp fokuset fra siste år med en sterk vektlegging av nøkkeltallene i KOSTRA<sup>1</sup>. Rapporteringen tar også i år utgangspunkt i økonomiplanens rammeområder. Resultatindikatorerne i årsmeldingen sammenlignes for de 2 siste år både innad i kommunen, i Telemark og den nasjonalt definerte kommunegruppe av sammenlignbare kommuner som Siljan er plassert i. KOSTRA-tallene blir supplert av nøkkeltall som vurderes vesentlige for den kommunale virksomheten.

Regnskapet viser et netto driftsresultat på 0,32 %, som er en nedgang på 4,38 % fra fjoråret, og litt lavere enn kommunens finansielle måltall på 0,50 %. Landsgjennomsnittet er 3,0 %. Regnskapet er avsluttet i kr. 0 etter en avsetning til disposisjonsfond med kr. 6.835. For økonomiske analyser henvises til Regnskap 2022.

Vurdering av arbeidsmiljøet blir framlagt i en egengodkjent årsoversikt for verne- og miljøarbeidet i virksomheten. Sykefraværet er i 2022 økt med 2,7 % til 10,4 %. Som arbeidsgiver har kommunen 192 ansatte fordelt på 160,53 faste årsverk. Rekruttering av ansatte til ledige stillinger er spesielt krevende innen helse og administrasjon, og det er viktig at kommunen framstår som en attraktiv arbeidsgiver.

Innbyggertallet i kommunen økte til 2.375. Netto økning i innbyggertallet ble på 26 personer, som tilsvarer en befolkningsøkning på 1,1 %. Fødselsoverskuddet er -7 og netto innflytting er 33 personer. En andel av befolkningsveksten er bosetting av flykninger fra Ukraina. Landsgjennomsnittet viser en befolkningsvekst på 1,2 %. Vestfold og Telemark hadde en befolkningsvekst på 1,0 %.

Kjell A. Sølverød (Sp) er ordfører og Bent Gurholt (H) er varaordfører. Kommunestyret har behandlet 76 saker i 2022, som er 5 flere enn i 2021. På grunn av pandemien ble kommunestyremøtene i januar og februar avholdt digitalt. Kommunestyrets fysiske møter sendes på web-TV.

De overordnede plandokumenter som kommuneloven krever – økonomiplan, budsjett, regnskap og årsmelding er vedtatt i løpet av året. I tillegg har planer blitt utarbeidet og vedtatt innen arkiv, beredskap, boattraktivitet, folkehelse, inkludering av barn og unge i lavinntektsfamilier, klima og energi, og opprydding av utslipp fra spredt bebyggelse. Kommunestyret har bestilt 2 saker etter ordningen om utredning.

Utvikling av kommunen har et vedvarende fokus. Det er inngått avtale om tjenestekjøp innen næringsutvikling med Gurholt AS. Det er et engasjement omkring utvikling av Holtesletta industriområde. Kommunestyret vedtok ikke å gå videre med konsekvensutredning av en betydelig utbygging innen vind- og solkraft. Krafttilgang og energipriser hadde betydelig oppmerksomhet gjennom året. Tomtesalget på Heiveien boligfelt stagnerte, og det ble kun solgt 2 boligtomter. Omlegging av FV 32 utenom Holtesletta er uavklart siden videreføring av Bypakke Grenland mangler nødvendige vedtak.

<sup>1</sup> KOSTRA er den obligatoriske rapporteringsordningen mellom stat og kommune.

Det ble foretatt 5 vigsler i løpet av året. Kommunene overtok vigselsrett fra 2018.

Kommunens beredskapsarbeid videreførte et sterkt fokus som følge av pandemien, og er forankret og prioritert både i ledelsen og ute i avdelingene. Plan for beredskap ble ajourført og vedtatt. Nåværende analyse for risiko og sårbarhet gjelder til og med 2024. Beredskapsrådet har blitt utsatt til det kan samles fysisk.

Kommunen arbeider målrettet for å iverksette og gjennomføre tiltak for å sikre betryggende kontroll av den totale virksomheten, og holder på å innføre et digitalt kvalitetsstyringssystem. 4 lokale forskrifter og 11 reglementer er oppdatert og vedtatt. Rutine for administrativ videredelegering ble oppdatert 2 ganger i 2022. Statlige myndigheter gjennomførte 4 tilsyn i 2022 innen områdene arbeidsmiljø innen hjemmebaserte tjenester, arbeidsmiljø på NAV, utslipp av sanitært avløpsvann og vannproduksjon på Skisjø vannverk. Vestfold og Telemark revisjon IKS har utarbeidet forvaltningsrevisjonsrapport innen Rus og Psykisk helse. Internt i kommunen har HR gjennomført årlig HMS tilsyn på alle enheter og barnehagemyndigheten gjennomført stedlig tilsyn ved Sagaenga barnehage.

På Kommunebarometeret er Siljan kommune på 161. plass på rangeringen blant landets kommuner for 2020. Det er en nedgang på 20 plasser fra året før. På kvalitetsindeksen til Agenda Kaupang over Norges best styrte kommuner er Siljan på 16. plass, og best i Vestfold og Telemark fylke.

Interkommunalt samarbeid skjer gjennom Grenlandssamarbeidet. Siljan kommune deltar sammen med Bamble, Drangedal, Kragerø, Porsgrunn og Skien kommuner. Grenlandsrådet fokuserer på regionale oppgaver som helse, utdanning, infrastruktur og næringsutvikling. Prosjekter som det er arbeidet med i 2022 er nytt saksbehandlingssystem, Grenland brann og redning, velferdsteknologi, DigiTV, Portal for miljø og helse i Grenland, eByggesak og beredskapsrigg. I løpet av året har det blitt inngått samarbeidsavtaler innen barnevernsvakt, IT, næring, reiseliv. Næringssselskapet Vekst i Grenland IKS ble avviklet. Kostnadsfordelingen innen interkommunale samarbeid er mer krevende enn tidligere.

Årene med pandemi har krevd målrettede prioriteringer for å yte de nødvendige tjenestene. Det har resultert i med en lavere aktivitet enn ønskelig innen utviklingsprosjekter. Belastningen hos de ansatte har medført et høyt sykefravær. Samtidig har det vært krevende rekrutteringsprosesser og samarbeidskonstellasjoner for å innhente den nødvendige kompetansen i organisasjonen. Det er store forventninger til alle oppgavene kommunesektoren skal løse, som ikke nødvendigvis er i samsvar med de tilgjengelige økonomiske og tidsressursene. Ut fra en helhetsvurdering vedtok kommunestyret og ikke legge til rette for betydelige framtidige inntekter fra energiproduksjon. Det forventes derfor en vedvarende ressursknapphet. Framtidig ressursinnsats vil forskyves mellom oppvekst og helse. Eldrebølgen vil kreve en annen ressursinnsats enn hva som tradisjonelt er tilført. I det framtidige tjenestetilbudet vil samarbeid mellom pårørende og frivillige organisasjoner være sentralt. Det knyttes også en spenning til hvordan sentrale myndigheter vil utforme den framtidige rettighetslovgivningen. Gode samarbeidsløsninger med nabokommunene er nødvendige for å videreføre er en rasjonell drift i egen organisasjon. Et skjerpet fokus med harde prioriteringer vil være virkeligheten om kommunen skal kunne yte de nødvendige tjenestene i årene som kommer.

*Siljan den 14. april 2023*

*Jan Sæthre*

*Kommunedirektør*

## Premisser

FNs bærekraftsmål<sup>1</sup> ligger som grunnleggende premisser for hele kommunens drift. Kommunestyret har vedtatt følgende premisser for 2022.

- a) Gjennomføre en kontinuerlig digitalisering for å effektivisere tjenesteproduksjonen til innbyggerne og næringslivet  
*Ny programvare har ytterligere digitalisert tjenesteproduksjonen innen sosialforvaltning på NAV, barnehage, skoleadministrasjon, barnevern, pleie og robotteknologi på samfunn. Arbeidet med nytt sak- og arkivsystem og kvalitetssystem er startet opp.*
- b) Ivareta informasjonsbehovet til kommunens innbyggere og arbeidstakere ved å ha fokus på god, oppdatert og riktig informasjon i alle kommunens kanaler  
*Kommunen gir informasjon kontinuerlig via hjemmeside, Facebook og Kommunenytt.*
- c) Sørge for god kapasitet til å håndtere uforutsette og alvorlige hendelser og endringer i kommunen ved å ha et fungerende beredskapsarbeid med utarbeidede rutiner, gjennomføring av øvelser og god kommunikasjon  
*Kriseledelsen har vært samlet i forbindelse med koronapandemien. Beredskapsarbeidet har innarbeidet nye risikoanalyser innen Cyberangrep på datasystemene og Mangel på kraftforsyning.<sup>2</sup>*
- d) Sørge for ivaretagelse av personvern i alle kommunes forhold, både internt og eksternt, ved å ha gode rutiner og systemer  
*Personvern og GDPR har et sterkt fokus gjennom den administrative gruppen IKT-sikkerhetsråd og personvernombud, og har ajourført Rutine for godkjente IKT-systemer. Det har vært gjennomført et elæringsprogram for IKT-sikkerhet blant de ansatte.*
- e) Ivareta arbeidstakere i alle perioder av arbeidslivet ved god ledelse og et godt arbeidsmiljø  
*De ansatte er fulgt kontinuerlig opp, men det har vært et krevende år med pandemi. Flere av de ansatte er slitne etter 3 år med merarbeid på grunn av pandemi, og sykefraværet har vært stigende til 10,4 %.*
- f) Gjennom godt og riktig tjenestetilbud, god eksternt kommunikasjon og Plan for boattraktivitet øke Siljans befolkning med 2 %  
*Folketallsveksten i 2022 var 1,1 %. Det er den høyeste veksten på flere år.*
- g) Innrette tjenestetilbudet i Nav etter nasjonalt vedtak om ingen bosetting av flyktninger i planperioden *Krigen i Ukraina endret forutsetningene. Siljan kommunestyre vedtok å ta imot 15 flyktninger, og disse er bosatt i 2022.*
- h) Gi lovpålagte tjenester innen sosialtjenesten  
*De lovpålagte tjenestene inn sosialtjenesten er gitt.*

<sup>1</sup> FNs bærekraftsmål - <https://www.fn.no/om-fn/fns-baerekraftsmaal>

<sup>2</sup> Plan for Beredskap 2023 vedtatt av Siljan kommunestyre 15. november 2022

- i) Gi lovpålagte tjenester innen barnehage, skole og barnevern  
*De lovpålagte tjenestene innen barnehage, skole og barnevern er gitt.*
- j) Spisse de lovpålagte tjenestene innen skole ved å avvikle Inn på Tunet  
*Kommunestyret vedtok i forbindelse med budsjettbehandlingen å opprettholde Inn på tunet innen skole.*
- k) Fokus på forebyggende arbeid ved å videreføre forebyggende tjenester for å understøtte barnevernsreformen  
*Styrket det tverrfaglig samarbeidet, bedre samordnet tjenestetilbud, økt tilgjengelighet og utvidet foreldrestøtte.*
- l) Gi lovpålagte tjenester innen helse og omsorg  
*De lovpålagte tjenestene innen helse og omsorg er gitt.*
- m) Sørge for gjennomføringsevne til å gi lovpålagte tjenester innen helse og omsorg ved å opprette en tredje legestilling  
*Kommuneoverlegestillingen ble opprettet og ny kommuneoverlege ble ansatt.*
- n) Beregne gebyr innen selvkostområdene til 100 % dekning  
*Selvkostområdene innen Avdeling for Samfunn har 100 % dekning.*
- o) Følge nasjonale klimanøytrale føringer for en miljøvennlig og bærekraftig utvikling av kommunen  
*Plan for Klima og energi ble vedtatt av kommunestyret 8. februar 2022.*
- p) Ferdigstille kommuneplanen og oppdatere planverk i alle ledd for å sørge for ledige attraktive byggeklare boligtomter til enhver tid  
*Framdriften av kommuneplan arbeidet er forskjøvet, men kommunen har et stort antall byggeklare tomter på Solvegen.*
- q) Sørge for kvalitet, bærekraft og videre generasjoner ved å bygge ut og rehabilitere VA-nettet  
*VA-nettet er rehabilitert for 690'.*
- r) Sørge for kvalitet og miljøvern ved å utføre lovpålagte tilsyn, eksempelvis tilsyn på spredt avløp  
*Arbeidet med tilsyn på spredt avløp er planlagt, men ikke startet opp. Tilsyn på vannverket gav gode tilbakemeldinger.*



## Administrasjon

Ansvarlig: Kommunsjef for Administrasjon Kjersti Førstøyl og Kommunsjef for HR Aina Merethe Bergdahl

Ressursinnsats	Regnskap 2022	Budsjett 2022	Regnskap 2021
Netto ramme	19.299.445	18.804.000	18.536.966

Møtevirksomhet (møter) / saker	2022		2021		2020		2019		2018		2017	
Kommunestyret	(9)	76	(8)	71	(7)	73	(8)	85	(8)	69	(8)	78
Formannskapet	(11)	69	(10)	58	(10)	58	(10)	55	(9)	55	(8)	61
Administrasjonsutvalget	(1)	1	(1)	1	(0)	0	(0)	0	(2)	2	(0)	0
Kontrollutvalget	(4)	25	(4)	27	(4)	28	(5)	22	(4)	24	(6)	33

Nøkkeltall fra Kostra	Siljan		Vestfold og Telemark		Sammenlign.gr. EKG04	
	2022	2021	2022	2021	2022	2021
Netto driftsresultat i prosent av brutto driftsinntekter	0,3	4,7	2,4	4,5	2,1	4,0
Langsiktig gjeld eksl. pensjon i prosent av brutto driftsinnt.	64,5	61,1	106,4	103,0	97,1	99,1
Netto lånegjeld i kroner per innbygger	56.978	58.531	88.233	81.431	85.107	94.837
Fri egenkapital i prosent av brutto driftsinntekter	13,5	14,2	14,9	13,4	12,3	11,7

Andre nøkkeltall	2022	2021	2020
Sykefravær i prosent	3,2	2,6	1,2
Antall interkommunale samarbeidstiltak	20	19	18
Vedtatte planer innen funksjonsområdene	7	11	10

Planer	Vedtaksdato
1 Alkoholpolitikk 2021-24	4.5.2021
2 Arkiv 2022-25	29.3.2022
3 Atomberedskap 2018	6.2.2018
4 Beredskap 2023	15.11.2022
5 Budsjett 2023	20.12.2022
6 Digitalisering 2022-25	19.10.2021
7 Eierskap 2021-24	4.5.2021
8 Eierskapskontroll 2020-23	13.10.2020
9 Forvaltningsrevisjon 2020-23	13.10.2020
10 Grenlandssamarbeidet IPR 2022	21.6.2022
11 Kommunal planstrategi 2020-23	15.9.2020
12 Kommune 2015-27 Arealdel	16.6.2015
13 Kommune 2019-31 Samfunnsdel	7.5.2019
14 Kompetanse 2021-24	14.09.2021
15 Regnskap 2021	10.5.2022
16 Risiko og sårbarhet 2021-24	15.12.2020
17 Veteranarbeid 2021	15.6.2021
18 Økonomi 2023-26	20.6.2022
19 Årsmelding 2021	10.5.2022



Interkommunale samarbeidstiltak			
1	Visit Telemark AS	11	IT Grenland ITG (VK)
2	Agder og Telemark Kontrollutvalgssekretariat IKS	12	Opplæringskontoret for off. sektor i Telemark (FOR)
3	GeaNorvegica Geopark IKS	13	Ordførerkollegiet (PNV)
4	IKA Kongsberg IKS	14	Bevillingsforum (FNV)
5	Sør-Øst 110 IKS	15	Beredskapsnettverk (FNV)
6	Vestfold og Telemark revisjon IKS	16	HMS-forum (FNV)
7	Grenlandssamarbeidet IPR	17	HR-nettverk (FNV)
8	Oppgavefelleskap i Grenland KOF	18	Kommunikasjonsnettverk (FNV)
9	Start i Grenland KOF	19	Kompetansenettverk (FNV)
10	Grenlandskommunenes innkjøpsenhet GKI (VK)	20	Kommunedirektørkollegiet (FNV)

Arbeid med anskaffelse av nytt saksbehandlingssystem har vært en viktig oppgave for arkiv og politisk sekretariat i tillegg til leder. Dette er en prosess som avsluttes i 2022, med implementering i 2023. Det er avgjort at ny leverandør blir Acos med WebSak+. Det har vært gjennomført rydding og oppfølging av brukerne av dagens system for å tilrettelegge for nytt system.

Avdelingen har hatt fokus på rutinebeskrivelser og kompetanseoverføring. Det er få personer i avdelingen og disse har mange oppgaver og mye erfaring og kunnskap som må deles for å redusere avdelingens sårbarhet. Avdelingen har mange oppgaver og ulike ansvarsområder, og med nye krav og forventninger er det stadig nytt som skal læres og innlemmes i arbeidshverdagen.

Avdelingen har stort fokus på å være til nytte og hjelp for avdelingene ute. Når det anskaffes nye fagsystem i organisasjonen vil det i stor grad også påvirke administrasjonsavdelingens arbeid. Rutiner og oppgaver blir endret og systemet må læres for å sikre at prosesser som er avhengig av hverandre fortsatt fungerer slik det skal. Avdelingen er opptatt av god dialog og å være tidlig inne i anskaffelsesprosesser for nye system for å sikre at prosesser innen økonomi, personal og arkiv blir hensyntatt på et tidlig tidspunkt.

Det har vært stor utskiftning av nøkkelpersonell i hele organisasjonen det siste året. Det er mye kunnskap og kompetanse som er blitt borte og ny er kommet til. I en periode er det da et større press på støttefunksjoner som administrasjonsavdelingen for å sikre opplæring og god drift av kommunen.

## Personal

Trygg – levende og inkluderende er verdier som skal prege Siljan kommunes. I all samhandling og i alle beslutningsprosesser både innad i kommunen og utad bestreber ansatte på å fremstå i henhold til disse. Når det rekrutteres ledere er spørsmål rundt verdier, verdi- og relasjonsbasert ledelse, i fokus. Disse er viktige målbærere av holdninger. Avveininger, valg og tjenestutførelse har stor betydning for hvordan ansatte opplever å jobbe i organisasjonen. Ansatte trives godt, turnover er liten, sykefraværet relativt lavt og befolkningen er gjennomgående fornøyd med tjenestene som gis. Organisasjonens verdier er et viktig moment i denne sammenheng.

I flere årtier har kompetanse og videreutvikling vært viktige strategiske føringer for å ha kompetanse i alle ledd av organisasjonen. Både for å rekruttere og beholde ansatte har dette vært, og er fremdeles, et viktig virkemiddel. Årene med pandemi har begrenset mulighetene noe. Det er imidlertid like viktig som før at ansatte følger med i utviklingen innen egne fagområder og får muligheten til å videreutvikle seg til andre stillinger i kommunen. I etterkant av pandemien har det imidlertid blitt flere muligheter til å følge

undervisning og kurs/konferanser på teams, så deltagelsen har blitt både enklere å få til, tidsbesparende og mindre kostnadskrevede.

«Lik lønn for likt arbeid» er et kjent begrep i all lønnskamp gjennom tidene. I Siljan kommune er likelønn viktig og i lønnsforhandlingene hvert år er dette et styrende prinsipp. Det som imidlertid har vært utfordrende i de seneste årene, er at det stilles lønnskrav over tariff ved ansettelse av ny medarbeider. Dette utfordrer likelønnspolitikken. I lokale lønnsforhandlinger justeres det opp for skjevheter som har skjedd siden den siste forhandlingen, og dette har hittil fungert bra. Mulighetene for videreutdanning, stor grad av autonomi og store muligheter til å selv å kunne påvirke tjenestene som blir gitt, er avgjørende for at en liten kommune som Siljan rekrutterer kvalifisert personell.

Alle disse faktorene er viktige for å forstå hvordan en liten kommune kan levere så gode tjenester. Nøkkelen er et personell som trives med sine kolleger og har kunnskap nok til å mestre sine arbeidsoppgaver.

Litt fakta om de ansatte i Siljan kommune:

- a) 50% er i alderen 40-60 år, med absolutt flest i aldersgruppen 50-59 år. Med mulighet til å gå av med AFP ved fylte 62 år, vil de nærmeste 10 år kunne gi store utskiftninger av personell.
- b) 60% av alle ansatte har bostedskommune Siljan.

Det jobbes med lederstøtte og arbeidsgiverfunksjonen innen hele HR-feltet, herunder tariff og lønnsforhandlinger, lov- og avtaleverk (arbeidsrett), HMS-system, HMS-/HR-kvalitet, IA, omstilling, leder- og organisasjonsutvikling, opplæring og kompetanseutvikling, lærlinger, personalforsikringer, arbeidsgiverpolitikk og det som måtte komme av ulike utfordringer for ansatte og ledere.

Siljan kommune har hatt 3 lærlinger dette året. I tillegg til fire sykepleierstudenter, i likhet med tidligere år.

## **HMS**

Det har blitt jobbet med internt HMS kurs, både e-læring og opplegg på fysiske samlinger. 2022 bar også preg av pandemi. Hjemmekontor for enkelte, men de fleste av kommunens ansatte hadde sin arbeidsdag midt inne i tjenester hvor pandemien preget samværsform og tjenesteutførelse. Årene med pandemi har vært utmattende for personalet. Sykefraværet har økt betydelig, og enkelte tjenester har vært under svært stort press. På ettersommeren ble det et akutt behov for sykepleiere på Helseavdelingen, noe som resulterte i bruk av vikarbyrå. I tillegg ble det foretatt drøftelser for å øke lønnen til sykepleiere. Dette for å kunne konkurrere med lønnsnivåene i våre nabokommuner.

## **Lønn**

Lønnsseksjonen har i året som gikk levert ordinære tjenester. I april begynte ny medarbeider i 100% stilling. Opplæring av ny medarbeider har tatt mye tid og ressurser, av en ellers liten stab, slik at andre oppgaver har måttet bortprioriteres. Arbeidsoppgavene til lønnsmedarbeiderne er mange. Lønn og godtgjøringer til alle ansatte, inkludert vikarer, støttekontakter, omsorgspersoner, folkevalgte og andre for Siljan kommune, samt lønn for Siljan Sogn. Seksjonen foretar rapporteringer til ulike instanser og offentlige myndigheter som KS, Statistisk Sentralbyrå, Skatteetaten og NAV, samt pensjons-rapporteringer til KLP og Statens Pensjonskasse. I tillegg håndteres også foreldrepermisjoner og sykmeldinger med tilhørende refusjoner.

# NAV

Ansvarlig: NAV-leder Elin Mandt

Ressursinnsats	Regnskap 2022	Budsjett 2022	Regnskap 2021
Netto ramme	2.974.030	3.815.000	3.120.686

Nøkkeltall fra Kostra	Siljan		Vestfold og Telemark		Sammenlign.gr. EKG04	
	2022	2021	2022	2021	2022	2021
Antall sosialhjelpstilfeller	27	17	12.482	11.745	3.864	3.251
Antall sosialhjelpsmottakere med sosialhjelp som viktigste kilde til livsopphold	9	12	5.377	5.187	1.320	1.014
Andel uføretrygda 18-66 år	13,0	13,1	13,2	13,3	13,4	13,5
Andel innvandrerbefolkning	7,8	7,9	16,7	15,8	12,2	11,1

Andre nøkkeltall	2021	2020	2019
Sykefravær i prosent	29,6	25,3	2,9
Antall interkommunale samarbeidstiltak	2	2	2
Vedtatte planer innen funksjonsområdene	0	0	1

Planer	Vedtaksdato
1 Integrering 2017	5.9.2017
2 Sosial boligpolitikk 2020	15.12.2020

Interkommunale samarbeidstiltak			
1	Tolketjenesten i Grenland (VK)	2	Ledermøte NAV (FNV)

## Oppgaver og bemanning

I 2022 ble mange av de strenge smitteverntiltakene som hadde blitt innført som følge av pandemien, opphevet. Dette førte til en økning i aktiviteten i næringslivet, spesielt i tjenestenæringene som hadde blitt hardt rammet av pandemien. Heldigvis gikk det bedre enn forventet, og sysselsettingen økte raskt, samtidig som arbeidsledigheten forble lav. Dessverre førte økte priser på strøm og bensin til økte produksjonskostnader for næringslivet, som måtte øke sine priser for å dekke disse kostnadene. Dette igjen førte til økte priser for forbrukerne. Likevel klarte husholdningene å opprettholde sitt forbrukstempo takket være den økonomiske støtten de hadde mottatt under pandemien.

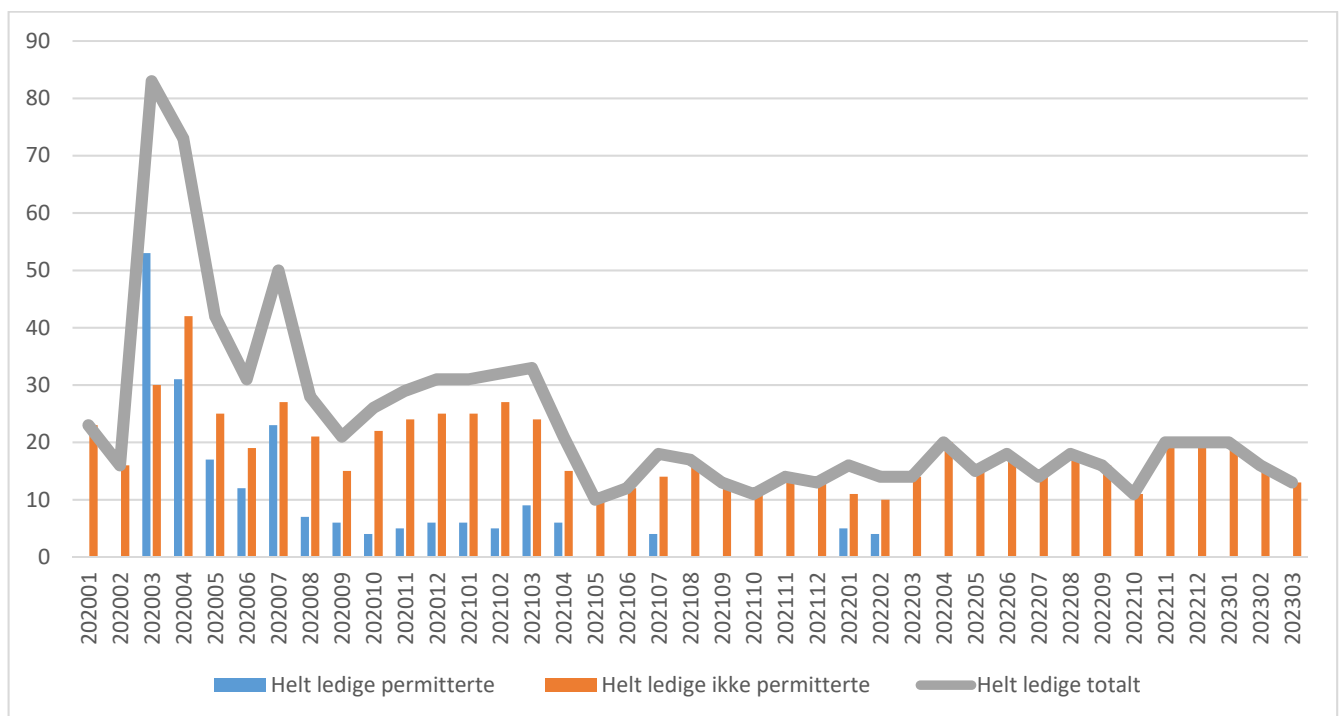
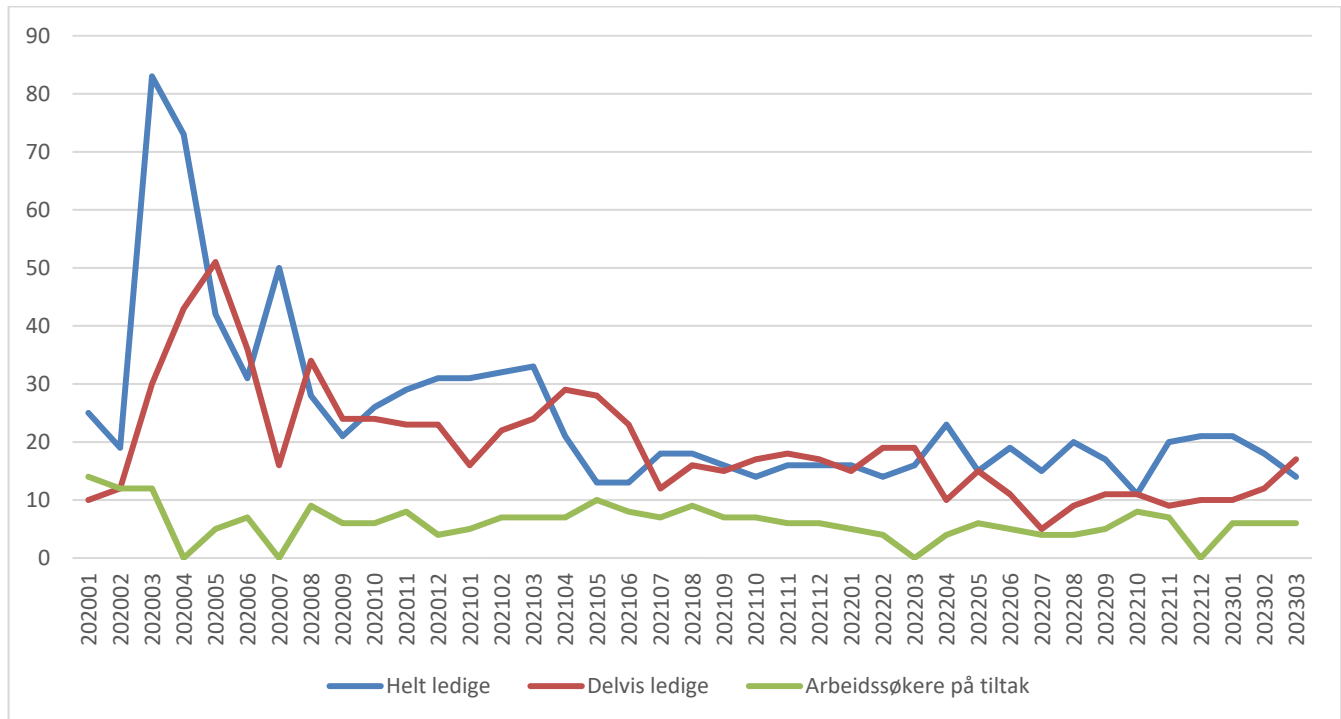
NAV utbetalte til sammen 526 milliarder kroner i ytelser og alderspensjon til 2,8 millioner personer bosatt i Norge gjennom 2022. Over halve befolkningen mottok en utbetaling fra NAV. Flere pensjonister og høyere opptjening av pensjon bidro til økte utbetalinger av alderspensjon. Det var også økte utbetalinger av uføretrygd, arbeidsavklaringspenger og sykepenger i 2022 sammenlignet med 2021.

Mens 8 prosent av hele befolkningen mottok dagpenger i 2021, er andelen redusert til 5 prosent i 2022.

NAV sine tall for årsgjennomsnitt på andel arbeidsledige (15-74 år):

2021	2022
Siljan: 1,6 %	Siljan: 1,5 %
NAV Vestfold og Telemark: 3,4 %	NAV Vestfold og Telemark: 2,3 %
Landet: 3,2 %	Landet: 1,8 %

I tabellen under ser vi utviklingen i antall arbeidssøkere, samt permitteringer av innbyggerne i Siljan kommune i perioden januar 2020 til mars 2023.

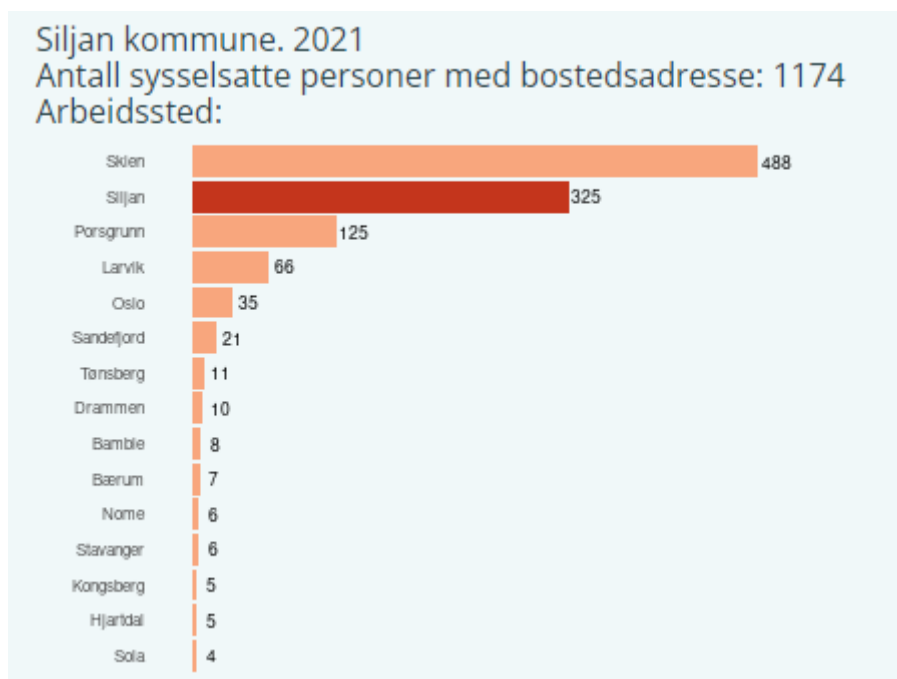


I Siljan kommune er 2,6 prosent av innbyggere mellom 18 og 30 år ufør ved utgangen av 2022. Dette ligger godt under både gjennomsnittet i Vestfold og Telemark fylke som er 3,7 prosent. I landet som helhet som er 2,6 prosent av befolkningen i samme aldersgruppe uføre. Derimot har Siljan kommune høyest andel unge på arbeidsavklaring (AAP) i fylket med 4,4 prosent. Gjennomsnittet i fylket er 3,5 prosent og landsgjennomsnittet 3,3 prosent. Andelen unge under 30 år med nedsatt arbeidsevne totalt, 5,5 prosent, (inkludert arbeidsavklaringspenger) er lavere enn Vestfold og Telemark (5,9 prosent). I landet er andelen 5,4 prosent.

Det er viktig å jobbe for et inkluderende arbeidsliv, spesielt med tanke på at flere eldre vil motta pensjon fra NAV i fremtiden. En økende eldre befolkning og færre yrkesaktive vil legge press på NAV og statsbudsjettet i fremtiden. Derfor er det essensielt å jobbe for et inkluderende arbeidsliv for å sikre at flere eldre kan fortsette å bidra til samfunnet, samtidig som de mottar den økonomiske støtten de trenger. På denne måten kan vi bidra til en bærekraftig økonomi og et samfunn som tar vare på alle sine innbyggere.

Når det gjelder arbeidsmarked så er Siljan en av de kommunene i fylket som har flest andeler utpendlere. Således er kommunen særlig sårbare over for endringer i arbeidsmarkedet i omliggende kommuner. De fleste som er i arbeid og bor i Siljan jobber i Skien. I tabellen nedenfor som er hentet fra SSB, ser man en oversikt pendlingsstrømmen i 2021. Oversikten tar ikke hensyn til om man jobber hjemmefra, turnusbasert eller om man faktisk reiser til arbeidsstedet hver dag. Dette med hjemmekontor generelt vil kunne åpne flere muligheter for innbyggerne i Siljan.

#### *Hvor arbeider sysselsatte personer i Siljan*



Ledigheten har hittil hatt mindre konsekvenser enn ventet for bruk av andre ytelser enn dagpenger. I starten av pandemien forventet flere en markant tilstrømming til sosialhjelp, men så langt har dette ikke skjedd. Forklaringen kan være at de midlertidige koronaordningene har dekket behovet for inntektssikring i stor grad, spesielt for de med lavest inntekt

NAV Siljan, til tross for å være et lite kontor, tilbyr tjenester som er på nivå med de som tilbys av større NAV-kontorer. Kontoret består av to statlig ansatte og to kommunalt ansatte, hvorav 2 årsverk er finansiert av kommunen og 2 årsverk er statlig finansiert. Dette er en minimumsløsning og de ansatte må jobbe effektivt, være fleksible og holde seg oppdatert innen flere fagområder. NAV Siljan samarbeider godt med kolleger ved andre NAV-kontorer i fylket innen ulike fagområder.

## Økonomisk sosialhjelp

Regnskapet for den kommunale delen av NAV Siljan viser en nedgang. Det ble utbetalt totalt kr 808.443 fordelt på totalt 27 mottakere, dette er en stor oppgang fra 2021, da det ble utbetalt kr 911.380 fordelt på 17 mottakere. Forklaringen på økningen er krigen i Ukraina, der Siljan kommune bosatt 15 flyktninger, herav 7 er voksne og 8 barn. Disse flyktingene hadde et stort behov for økonomisk sosialhjelp, før de startet på introduksjonsprogrammet og fikk introduksjonsstønad. Det er fortsatt behov for økonomisk sosialhjelp til tross for introduksjonsstønad. Det er utbetalt sosialhjelp på kr 448.448 til flyktningfamilier og kr 359.995 utbetalt til ikke-flyktningfamilier.

I 2021 var det 12 sosialhjelpsmottakere som hadde sosialhjelp som viktigste kilde til livsopphold, om mot 9 mottakere i 2022. Sosialutgiftene har likevel hatt en positiv utvikling siden 2018, da vi det ble utbetalt totalt kr 2.479,366 fordelt på 58 mottakere. I 2019 ble det utbetalt totalt 1.137,670 fordelt på 37 mottakere og i 2020 totalt 887,511 fordelt på 33 mottakere.

Til tross for en økning i mottakere av sosialhjelp i 2022 enn i 2021, så ble det utbetalt færre kroner i sosiale ytelser. Dette er et resultat av at det er færre storfamilier som søker om sosialhjelp, men flere enkeltindivider. Flere har kommet i økonomisk ubalanse grunnet koronasituasjonen, krigen i Ukraina, samt de økte utgiftene knyttet til mat, strøm og bolig.

I 2022 har NAV kontoret lagt mye arbeid i å kartlegge om nye sosialhjelpsbrukere kan ha krav på statlige ytelser, og hjelpe dem å søke om disse ytelsene. Dette er ytelser som krever mer arbeidsrettet oppfølging og som åpner muligheten til å ta i bruk flere statlige tiltak. Det er også lagt ned betydelig ressurser i å kartlegge de nyankomne flyktingene i Siljan kommune å få de inn i introduksjonsprogrammet, slik at de har behov for mindre økonomisk sosialhjelp.

## Kvalifiseringsprogram

Kvalifiseringsprogrammet er en kommunal ordning som er forankret i sosialtjenesteloven. NAV Siljan hadde i 2022 1 deltager i kvalifiseringsprogram, som avsluttet sitt program i august. Deltagere i kvalifiseringsprogram har et individuelt tilrettelagt program og tett oppfølging. Kvalifiseringsprogrammet kan være en god mulighet for personer som trenger ekstra hjelp og støtte for å komme tilbake til arbeidslivet, og kan hjelpe dem til å få bedre økonomisk og sosial situasjon. Navs budsjett må derfor alltid ha tilgjengelig midler til deltakere som kan ha krav på dette programmet.

## Økonomisk rådgivning

Det har vært en økning i mottakere av tjenesten oppfølging, råd og veiledning etter sosialtjenesteloven § 17. I 2021 var det 5 mottakere av tjenesten mot totalt 11 i 2022. Det er særlig voksne over 30 år som mottar økonomisk rådgivning. Flere av tilfellene kan være et direkte resultat av de økte prisene vi har sett siden 2020. NAV Siljan og Drangedal hadde disponible midler fra Statsforvalteren til en prosjektstilling for å håndtere mulige økonomiske konsekvenser av pandemien frem til sommeren 2022.

## Introduksjonsprogram

I 2022 mottok kommunen 15 flyktninger fra Ukraina, herav 7 av disse er voksne og er tilbudt og startet opp i introduksjonsprogrammet. NAV Siljan har jobbet tett sammen med Midtbygda ungdomsskole, som tar seg av norskopplæringen for flyktingene og det lokale arbeidsmarkedet, slik at de nyankomne flyktingene skal kunne bli kvalifisert til arbeid eller videre utdanning.

# Oppvekst

Ansvarlig: Kommunalsjef for Oppvekst Torny Strand Moripen

Ressursinnsats	Regnskap 2022	Budsjett 2022	Regnskap 2021
Netto ramme	75.183.301	70.809.000	71.966.597

Møtevirksomhet (møter) / saker	2022		2021		2020		2019		2018		2017	
Utvalg for Oppvekst	(8)	5	(7)	9	(7)	10	(6)	11	(6)	7	(6)	7
Ungdomsrådet <sup>1</sup>	(3)	5	(4)	5	(4)	8	(2)	3	..	..	..	..

Nøkkeltall fra Kostra	Siljan		Vestfold og Telemark		Sammenlign.gr. EKG04	
	2022	2021	2022	2021	2022	2021
Netto driftsutgifter barnehager per innbygger 1-5 år	222.508	224.850	188.239	179.371	194.859	189.201
Antall barn korrigert per årsverk til grunnbemanning	5,1	5,5	5,7	5,7	5,3	5,3
Andel barn 1-5 år i barnehage (prosent)	87,3	85,0	93,6	93,4	90,5	91,2
Andel barnehagelærere i forhold til grunnbemanning	45,5	47,6	45,4	45,6	42,4	43,4
Andel barn i kom. barnehage som får spesialped. hjelp	7,8	7,7	4,6	4,8	3,9	4,4
Gruppestørrelse, lærertetthet i ordinær undervisning	13,8	14,3	16,2	16,3	13,8	14,0
Netto driftsutgifter til grunnskolesektor per innbygger 6-15 år	176.403	167.880	129.906	124.175	158.600	149.423
Elever som får spesialundervisning (prosent)	8,8	11,4	7,8	8,1	10	10,1
Elever som får særskilt norskopplæring (prosent)	3,8	5,4	4,6	4,2	4	2,9
Barn 6-15 år i kommunens kulturskole (prosent)	10,5	9,1	11,0	12,0	19,2	19,4
Andel minoritetsspråklige barn i barnehage i forhold til innvandrerbarn 1-5 år (prosent)	83,3	58,3	85,1	84,3	78,6	79,6
Undersøkelser med saksbehandlingstid innen 3 måneder i barnevernet (prosent)	100	100	96	97	90	88
Brutto driftsutgifter per barn som er plassert av barnevernet (funksjon 252) (kr)	281.833	223.143	458.800	410.198	449.909	389.567
Netto driftsutg. per innbygger 0-24 år i barnevernstjenesten	8.980	7.964	9.607	7.895	11.053	8.749

Andre nøkkeltall	2022	2021	2020
Sykefravær i prosent	8,9	8,2	7,8
Antall interkommunale samarbeidstiltak	8	7	7
Vedtatte planer innen funksjonsområdene	1	0	0
Elevtall	283	288	291
Grunnskolepoeng - karaktergjennomsnitt ved utgang av 10.klasse	41,7	43,5	42,7
Gjennomsnittlig eksamenskarakter for elever i 10. klasse	.. <sup>2</sup>	.. <sup>3</sup>	.. <sup>4</sup>
Oppholdsbet. i barnehage pr. mnd. i 2. halvår (foreldre) 100 % plass	3000	3.050	3.135
Oppholdsbet. i skolefritidsordning pr. mnd. (foreldre) 100 % plass	3139	3.063	2.982
Barn i fosterhjem	5	5	5
Barn i barneverninstitusjon	0	0	0
Antall meldinger til barnevernstjenesten	27	45	33
Henlagte saker etter meldingsavklaring jfr bvl § 4-2	0	6	5
Antall undersøkelser, jfr bvl § 4-2, «ekte» bekymring – «bestilling» av hjelpetiltak	17	30	28

<sup>1</sup> Ungdomsrådet ble lovfestet i ny kommunelov og ble valgt 22. oktober 2019

<sup>2</sup> Eksamen avlyst

<sup>3</sup> Eksamen avlyst

<sup>4</sup> Eksamen avlyst



Planer		Vedtaksdato
1	Fosterhjemspan 2020-23	19.11.2019
2	Inkludering av barn og unge i lavinntektsfamilier 2022	8.2.2022
3	Skole og barnehage 2016-19	17.11.2015

Interkommunale samarbeidstiltak			
1	Barnevernsvakt i Grenland (VK)	5	Lokalt nettverk for barnehagemyndigheten (FNV)
2	Forum for utdanning (FNV)	6	Desentralisert kompetanseheving (FNV) <sup>5</sup>
3	Kulturskatten (FNV)	7	Regional ordning for statlig kompetanseheving (FNV) <sup>6</sup>
4	Pilot for programfinansiering	8	Partnerskap for inkludering (FNV)

Avdeling for oppvekst hadde et samlet sykefravær på 8,9 %. Korttidsfraværet eksploderte i februar etter at samfunnet åpnet helt opp etter pandemtiden. Dette er et relativt sett lavt sykefravær med tanke på de menneskeintensive enhetene som barnehage og skole er. Fraværet er i all hovedsak koronarelatert korttidsfravær. Avdelingen fortsetter arbeidet med fokus på HMS, og til tross for stort arbeidspres, meget høyt korttidsfravær og særlige utfordringer i enkelte avdelinger, uttrykker ansatte jevnt over høy trivsel på arbeidsplassen.

Avdeling for Oppvekst hadde et merforbruk på rett over 6 %, 4 375 000 kroner. Dette er mye, men lett å forklare. Hovedsakelig er det tre årsaker; merutgiftene til lønn pga koronarelatert fravær, oppbemanning av ny barnehageavdeling fra 1. august 2022 ble ikke finansiert opp i budsjettet og svært høye merutgifter på pensjon, KLP. For oppvekst utgjorde dette alene over 3 000 0000 kroner.

### Oppvekstavdelingens overordnede visjon

*Vi oppmuntrer barn og unge til selvrespekt og respekt for andre. Vi setter pris på gode resultater, men framfor alt roser vi helhjertet innsats, vilje til å forbedre seg gjennom nye utfordringer, og styrke til å tåle skuffelser og tilbakeslag. Barn og unge skal få en mulighet til å oppdage at det å være åpen og nysgjerrig er de viktigste vilkårene for å utvikle kritisk tenkning og selvinnstekt. All kunnskap starter der. Det skapes læringssituasjoner som gir barn og unge lyst til å strekke seg etter nye mål. Vi oppdager tidlig de som av ulike grunner faller utenfor. Vi viser at de kan stole på oss ved å gi dem den støtten de trenger inntil de kan stå på egne bein. Vi bygger alt vår arbeid på verdiene:*

Barnets beste

Respekt og raushet

Mot

<sup>5</sup> Fylkesmannen, skoleeiere, lokal UH (universitet eller høgskoler) og andre relevante aktører skal samarbeide for å kartlegge behov for kompetanseutvikling og planlegge utviklingsarbeidet. Staten gir økonomisk støttet via fylkesmannen til skoleeiere og UH.

<sup>6</sup> Den regionale ordningen for kompetanseutvikling skal stimulere til godt samarbeid mellom barnehagemyndighetene, barnehageeiere, universiteter og høgskoler, fylkesmennene og andre aktører. Ordningen bør ses i en sammenheng med andre satsinger og kompetansetiltak. Den bidrar til å støtte implementering av rammeplanen



### Pilot for programfinansiering

Høst 2019 ble Siljan sammen med 11 andre kommuner i Norge med i Pilot for programfinansiering. Pilot for programfinansiering har som mål å etablere kunnskap om virkninger og erfaringer av en fleksibel, større, mer helhetlig modell for å finansiere kommunenes tverrsektorielle innsats rettet mot utsatte barn og unge under 24 år og deres familier, fremfor dagens mange ulike sektorvise tilskuddsordninger. Gjennom prosjektet gis kommunene lokal frihet til å utarbeide og implementere et helhetlig og samordnet tjenestetilbud hvor tilbud og tiltak settes inn tidlig og samordnet, og hvor ulike kompetanser på tvers av sektorer og tjenester kompletterer hverandre og virker sammen. Midlene skal benyttes til å utvikle og gjennomføre tverrsektorielle og tverrfaglige tiltak for utsatte barn og unge under 24 år og deres familier, jf. mål for piloten.

I 2022 fikk Siljan kommune 1. 894 000,- til dette prosjektet.

Siljan kommune ser på dette som en videreføring av Talenter for framtida og BTI arbeidet. I Siljan samarbeider helse, oppvekst, NAV og samfunnsavdelingen om dette prosjektet. 2022 var siste tilskuddsår, men prosjektet videreføres våren 2023.

Siljan kommune har i stor grad spisset satsningen inn på å «bygge muskler» i egen organisasjon. Kommunen ønsker gjennom pilotperioden å utarbeide og gjøre endringer som vil være varige og ikke avhengige av eksterne midler for å kunne videreføres. Prosjektet i Siljan har fokus på foreldrestøtte, nærvær, bruker-medvirkning og samordning av tjenestetilbudet. De 4 deltagende kommunene i Vestfold og Telemark har i 2022 hatt KS konsulent og Nordlandsforskning som kompetansemiljø.

I 2022 er det jobbet med organisasjonsutvikling, utarbeidet felles verdiplakat og felles forståelse av verdiene på tvers av avdelinger og enheter. Flere foresatte har mottatt foreldreveiledning, dette blir godt mottatt. I 2022 er det gjennomført 3 gruppeveiledninger med ca 8 representanter i hver gruppe og 10 enkeltveiledninger (enkeltforeldre og foreldrepar). Hvert Cos-p kurs er over 7-8 kvelder. Det er nå venteliste. Nærværsteamet er i gang og jobber tett og tverrfaglig for å forebygge skolevegring og høyt skolefravær. Det er utarbeidet egne nærvær rutiner i skolene, for å sikre tidlig håndtering av bekymringsfullt skolefravær. I 2022 har alle mellomledere samt enkelte kjernepersonal fått kompetanseheving i tverrfaglig møteledelse og barnets beste vurderinger. Alle ansatte i Oppvekst, helse og NAV har jobbet med verdiene, da dette ligger til grunn for organisasjonsutviklingen.

### **Forsterket innsats og samarbeid om inkludering**

Våren 2022 innvilget politikerne i Vestfold og Telemark 42,5 millioner kroner over fire-årsperioden 2022-2025 for å forebygge utenforskap. Intensjonen er en bred satsing på økt inkludering og ung deltakelse og økt samarbeid mellom alle relevante aktører for å redusere andelen unge som er utenfor arbeid eller utdanning. Målsetting: I fellesskap utvikler vi varige tiltak og arbeidsmåter som forebygger utenforskap og fremmer inkludering i Vestfold og Telemark.

Sammen med 23 andre tiltak ble Siljan kommen tildelt midler, 2 000 000 kroner over 4 år. Siljan kommune baserte sin søknad på funn fra Pilot for programfinansiering. I Siljan kommune skal det jobbes med å styrke overgangene fra barneskole til ungdomsskole og fra grunnskole til videregående opplæring for de sårbare eleven, ved å øke miljøterapeutstillingene i barneskolen og ungdomsskolen. På barneskolen skal sårbare elever og deres foresatte følges opp enda tettere og mer systematisk. Overgangen til ungdomsskolen skal trygges ved at kjente voksne fra barneskolen følger disse eleven den første tiden.

Gjennom samskapende prosesser skal kommunen utvikle nye og bærekraftige tiltak som sikrer sårbare elever en trygg overgang fra grunnskole til videregående skole, ved at ressurspersonen på ungdomsskolen følger de spesielt sårbare elevene over til videregående skole og gjennom vg1.

Kommunen skal inngå et tett samarbeid med Rbup for veiledning og kompetanseheving, samt videreføre og forsterke samarbeidet med oppfølgingstjenesten (OT) i fylket.

Sammen med frivilligheten etableres en mekke-gruppe for ungdom. Denne gruppa skal jobbe med motivasjon og mestring, samt tilby utprøving av praktisk yrkesfag for å ruste ungdom som er usikre på egne ferdigheter. Hensikten er å gi ungdom forhåndskunnskap rettet mot yrkesfag i videregående. Tilbudet vil også kunne gi ungdom som er usikre på veivalg, mulighet til å prøve ut hva praktiske fag innebærer.

### **Dekomp (Desentralisert kompetanseheving)**

I Melding til Stortinget 21 «Lærelyst – tidlig innsats og kvalitet i skolen» legger Stortinget føringer for skolebasert kompetanseutvikling. Grenlandskommunene har siden 2017 jobbet med å utvikle en modell for organisasjonsutvikling TAM (triangulert analysemodell). Innsatsen har vært rettet mot skoleledere og skoleeiere for å sikre ledelse av gode lærende prosesser i skolene. Modellen skal nå prøves ut og bli en del av verktøykassen til lærere i regionen. Evalueringer av reformen Kunnskapsløftet viser at skoler som lykkes med å etablere gode systemer for læring- og organisasjonsutvikling jobber helhetlig og systematisk ved å bruke empiri fra egen skole i kombinasjon med teori (forskning) for å forbedre egen praksis.

Ressurslærere fra skolene deltar i et valgt lærende nettverk. Deltagerne i nettverket får innsikt i sentrale begreper og kjerneelementer i faget for å utvikle praktisk og variert undervisning i tråd med LK20. Deltakerne skal bidra til skolebasert vurdering og kompetanseutvikling på egen skole. Skoleledere som

har deltagere i et lærende nettverk tilbys webinarer og opplæring slik at ledelsen gir støtte for skolebasert kompetanseutvikling i skoleåret 2022-2023. Hvert nettverk blir ledet av en faglig veileder fra USN og det gis veiledning i mellomarbeidsfasen på egen skole.

Målene for dette arbeidet er:

- a) Styrke elevenes motivasjon for læring, elevenes læringskompetanse, elevenes medvirkning, elevenes kompetanseutvikling og elevenes grunnleggende ferdigheter i regning, lesing og skriving (elevens læring).
- b) Styrke lærernes forståelse av og evne til skolebasert vurdering og kompetanseutvikling for lærere
- c) Styrke skoleledere og ressurslærere sin kompetanse med å lede læring i skoleorganisasjonen (organisasjonslæring)

### **Rekomp (Regional ordning for statlig kompetanseheving)**

Satsingsområdet er «Et inkluderende miljø for omsorg, lek, læring og danning-Tilrettelegging for barn som trenger ekstra støtte». Vi samarbeider med Skien, og barnehagemyndigheten deltar i lokalt nettverk Siljan og Skien, og har et overordnet ansvar for satsingen sammen med USN. I 2022 har det vært fokus på pedagoger og styrere, ledelse og utviklingsarbeid. USN har ansvar for veiledning mot hver barnehage.

### **Liv og Røre**

Begge skolene er deltaker i prosjektet «Liv og røre», et skolebasert opplegg som skal bedre læring, trivsel og helse for elevene gjennom én time fysisk aktivitet daglig som et metodevalg i opplæringen. «Liv og røre» skal også gi elevene bevissthet om godt kosthold. Skolene har ressurslærere som skal inspirere og veilede det øvrige personalet til å ta fysisk aktivitet i bruk som pedagogisk metode. I 2022 gikk «Liv og røre» over i ordinær drift i skole og SFO. I 2022 var barnehagene i Siljan i 2. prosjektår i «Liv og røre». Her er målet å fremme helse, trivsel og inkludering som grunnlag for læring og livsmestring for alle barnehagebarn i Vestfold og Telemark. Den universelle, helhetlige og helsefremmende modellen skal bidra til bevegelsesglede, matglede og inkluderende aktiviteter for store og små.

### **Forebyggende arbeid barn og unge**

Siljan kommune har få målrettede tiltak i forebyggende ungdomsarbeid, men mekkegruppa er et godt innarbeidet tilbud i kommunen. Gruppen har i 2022 hatt i gjennomsnitt fra 8-10 deltakere samt to gruppeledere. Ungdommen har mekkekvelder hvor de mekker på egne ting. Mekkegruppa var i aktivitet hele året. Gruppen har tidligere gjennomført kurs, innføring og undervisning i bla sveis, feilsøking, motorens oppbygging, metaldreining og lakkering. Det sosiale samværet har hatt stort fokus i arbeidet i mekkegruppa, som på hvert treff starter med et måltid.

Forebyggingsprogrammet «Kjærlighet og grenser» ble ikke gjennomført for elever og foreldre i 7. klasse i 2022 da kommunen var uten helsesykepleier. Men dette er et forebyggende tiltak som det er ønskelig å gjennomføre hver år.

I 2022 fikk kommunen kr 100 000,- fra Barne-, ungdoms- og familiedirektoratet. Midlene skal brukes til inkludering og dempe konsekvensen barn og unge kan oppleve ved å leve i lavinntektsfamilier. Midlene ble bla. brukt til sommeraktiviteter for barn og unge. To uker i sommer har til sammen 180 deltakere deltatt på aktivitetene Siljan kommune arrangerte for barn og unge mellom 8 – 15 år. Dette ble en stor suksess. Ved siden av dette gjennomførte miljøterapeuten ved Siljan ungdomsskole skitur til Kongsberg, kino kveld, aktivitetsdager, lan, mange gratis lunsjer og kosekvelder. Alle disse tiltakene er et gratis tilbud. Tilbudene koster kommunen langt mer enn 100 000 kroner. De to siste årene har kommunen opprettholdt disse tilbudene ved bruk av fondsmidler. I 2022 ble de siste fondsmidlene brukt.

UKIS er en foreldredrevet ungdomsklubb for ungdom fra 13 til 18 år, annenhver fredag hele året. Kommunen finansierer miljøterapeut som jobber som fast voksenkontakt i klubben. Etter år med pandemi og strenge restriksjonen ble 2022 endelig et år hvor UKIS kunne åpner som normalt igjen. Etter år med pandemi viser det seg i 2022 at det var svært krevende å få foresatte til å stille som vakter på UKIS-kveldene.

## **Barnehage**

Siljan kommune ligger på bemanningsnormen og pedagognormen. Siljan har en voksentetthet litt over fylket og sammenligningsgruppa. Årsaken til dette bla at Loppedåpan har små grupperom samtidig som det minimum må være tre ansatte for å få turnusen til å gå opp. Barnehagene i Siljan ligger ca. 30 000 kroner over sammenligningsgruppa i kostnader pr. innbygger i alderen 1- 5 år. Årsaken til dette er at kommunen oppfyller pedagognormen. Alle ansatte har barnehagelærer eller barne- og ungdomsarbeiderutdanning, til sammenligning er fylkesgjennomsnittet på 28% ufaglærte ansatte. Dette kan utgjøre opp mot kr 175 000,- i lønnsforskjell per ansatt. Siljan har svært mange familier som lever med vedvarende lavinntekt, og som har rett til redusert betaling. Dette er flere enn fylket for øvrig. Den tredje tingen som drar opp gjennomsnittskostnadene er enkeltbarn med 100 % tilrettelegging i barnehagen.

Siljan kommune ligger fortsatt lavere enn sammenligningsgruppa, og landet for øvrig i antall barn i målgruppa som benytter seg av barnehageplass. Årsaken til dette kan ligge i at flere småbarnsforeldre velger å ta ut forlenget permisjon etter fødsel. For 5 åringer gjelder av 96 % av barna går i barnehage.

Begge barnehagene i Siljan har stabile og dyktige personalgrupper. Godt arbeidsmiljø og kompetanseheving gjennom hele året preger barnehagene i Siljan.

## **Sagaenga barnehage**

Januar 2022 har Sagaenga barnehage 3 avdelinger med til sammen 39 barn og 10 ansatte. Utover i året øker til 46 barn og 11,2 årsverk. I Sagaenga var det 3 barn med behov for spesialpedagogisk hjelp og fagteam var inne med støttepedagog i 100% og språkpedagog i 60%.

Utfordringene som har vært i forhold til utelekeplassen er noe bedret. Men fortsatt jobbes det med å bli enige om en uteplass som er funksjonell og tilfredsstillende krav til sikkerhet.

Våren 2022 gjennomførte barnehagemyndigheten tilsyn i Sagaenga barnehage. Tema for tilsynet var: Barnehagelovens § 1 og 2 – barnehagens formål og innhold, § 3 – Barns medvirkning og §46 - barnehagens opplysningsplikt til barnevernet. Det ble avdekket en del mangler i dette tilsynet og arbeid med å lukke disse manglene vil gjennomføres på planleggingsdager og personalmøter gjennom året. Styrer har begynt på sin styrerutdannelse høst 22 og vil være ferdig desember 2023.

Høsten 2022 åpnet barnehagen egen bålpluss og uteplass i Gurholtskogen. Dette er i samarbeid med Grenlandsfriluftsråd og Sparebankstiftelsen. Her er lavvo og bålpluss som gir barnehagen mulighet til å være ute i skogen gjennom en hel dag. Dette gir barna mange gode naturopplevelser gjennom hele året. I 2022 ble samarbeid med sykehjemmet satt i gang. Gjennom sang og ulike aktiviteter blir samspill på tvers av generasjoner etablert. Dette er planlagte og forberedte møter som skjer 4 til 5 ganger i halvåret. Ungdomskolen har valgfaget; Innsats for andre – Hver torsdag, en times tid har elever lagt til rette for ulike aktiviteter for barnehagebarna her i barnehagen. Til stor glede for både små og store.

Barnehagen jobber med visjonen, verdier og holdninger. Alle ansatte skal vite hva visjonen og verdiene betyr, og hva vi står for som barnehage. Barnehagen jobbet videre med satsningsområdet: Livsmestring

og helse - for å gi barn en god barndom og dermed også et godt grunnlag for å få et godt liv senere. Dette er områder som knyttets opp til rammeplanens verdigrunnlag, Sagaengas re-komp satsning som er: «Et inkluderende miljø for omsorg, lek, læring og danning» - hvor Sagaenga har hatt ekstra fokus på lek og lekemiljøer. Barnehagen fortsetter arbeidet med «Liv og Røre» i barnehagen. Ressurspersonene har gjennom året fått satt fokus på måltid/kosthold og fysisk aktivitet ved å informere på personalmøter. Hver uke får barn være med å forbedre og lage varm mat. Måltidene skal gi barna påfyll av næring men også være gode sosiale arenaer.

De siste årene har barnehagen hatt fokus på overganger. Overgang fra hjem til barnehagen, fra liten til stor avdeling og fra barnehage til skole. «Besøksuker» i juni for barn som skal bytte avdeling, har vært svært godt mottatt fra foresatte. Ansatte gir tilbakemeldinger om at det gir et mye bedre utgangspunkt for en trygg og god start for barnet og større mulighet for å skape tillit og trygghet til foreldrene.

Førskolebarna har gjennom året hatt flere aktiviteter og turer sammen med førskolegruppa fra Loppedåpan for å bli kjent før skolestart.

Gjennom hele året har det vært høyt sykefravær – det har resultert i stort forbruk av vikarer. Noen sykemeldinger som er relatert til ansattes helse, men også hjemmesituasjon. I tillegg har det vært høyt korttidssykefravær – noe som til tider har skapt vansker med å skaffe nok vikarer. Endringer i personalgruppa ved sykdom, bruk av vikarer har ført til slitasje på en allerede sliten personalgruppe. Tilbakemeldinger i medarbeidersamtaler tyder på at alle trives og beskriver et godt arbeidsmiljø, hvor de opplever tilhørighet og felleskap i gruppa vår.

### **Loppedåpan barnehage**

Loppedåpan har en stabil og dyktig personalgruppe. Tilbakemeldinger fra medarbeidersamtaler er at alle trives og opplever et godt arbeidsmiljø. Barnehagen har hatt en lærling i barne- og ungdomsarbeiderfaget vår 2022.

Vår 2022 var det 61 plasser fordelt på 4 avdelinger. Etter barnehageopptaket 2022 økte barnetallet pga tilflytting. Det førte til gjenåpning av en avdeling høst 2022. Økt press på småbarnsavdelingene medførte annen aldersinndeling i avdelingene. Høst 2022 økte det til 70 plasser fordelt på 5 avdelinger. Vår/høst 2022 hadde Loppedåpan 4 barn med vedtak om spesialpedagogisk hjelp. 1 barn med ekstra ressurs ut fra paragraf 37. Barnehagen hadde 3 minoritetsspråklige barn.

Loppedåpan kan vise til omtrent full dekning i samtlige avdelinger. Noe ledig kapasitet i friluftsavdelingen. Loppedåpan sin visjonen er «Et godt sted å være, leke og lære». Loppedåpan er en relasjonsbarnehage med hovedfokus på å bygge gode relasjoner i samspill med andre. Der barnehagehverdagen preges av tillit, trygghet og trivsel i alle ledd. Fokus på et trygt og godt barnehagemiljø for både barn, foreldre og ansatte. Bruker trygghets sirkelen og pedagogisk analyse som gode metoder i oppfølging av barna.

Loppedåpan er med i satsingen på «liv og røre». Det skal bedre læring, trivsel og helse for barna gjennom fokus på fysisk aktivitet og godt kosthold. Barnehagen har ressurspersoner som skal inspirere og motivere til økt bevegelsesglede, matglede og matmot. Dette er en viktig satsing i folkehelse. Ukentlig varmmat i tillegg til brødmåltider. Ellers følger barnehagen barnehagebasert kompetanseheving RE-komp, samarbeid med USN, nettverk i Skien.

De største utfordringene gjennom 2022 har vært stort koronarelatert fravær og utfordrende å få nok kvalifisert personell til tider. Store organisatoriske utfordringer knyttet til barn med spesielle behov eller

diagnose. Det er stor plassmangel i barnehagen for å kunne få til optimal drift. Mangler personalrom, grupperom og spesialrom.

### **Fagteam barnehage**

Fagteam barnehage har i 2022 bestått av 200% støttepedagog, 160 % fagarbeider, 40 % morsmålsassistent, 60 % språkpedagog. Det er innvilget til sammen 53,5 timer om behov for individuell tilrettelegging i barnehage, barnehageloven § 37. Disse timene er fordelt på til sammen 3 barn. Det er innvilget til sammen 71 timer spesialpedagogisk hjelp. Antall spes.ped timer i barnehagene i Siljan er høyt, og har vært på det nivået de seneste årene. Siljan kommune har mange barn som trenger ekstra hjelp og støtte. Fagteam arbeider med ulike utfordringer og diagnoser blant annet språk, adferd, autisme. Arbeidet foregår noe en til en, i en gruppe og mye på avdelingene sammen med de andre barna. Fagteam skal også veilede personalet i barnehagene. Ansatte som arbeider med barn med autisme får fast veiledning fra SAF-senter for autismeforstyrrelser.

Språkpedagogen arbeider med 7 flerspråklige barn. 4 kurdiske syriske barn, 1 russisk barn og 2 ukrainske barn. Arbeidet består blant annet av å gi barna språkstøtte, begrepsopplæring og bygge relasjoner og få venner i barnehagen. Veiledning av ansatte og foreldre er viktig. Morsmålsassistenten har arbeidet spesifikk med 2 arabisk talende barn.

### **Barnehagemyndigheten**

§ 10 i barnehageloven beskriver barnehagemyndighetens ansvar: Kommunen er lokal barnehagemyndighet. Kommunen skal gi veiledning og påse at barnehagene drives i samsvar med bestemmelsene i denne loven med forskrifter.

Barnehagemyndigheten har i 2022

- a) veiledet barnehagene i § 46 Opplysningsplikt til barnevernet.
- b) veiledet barnehagene i psykososialt barnehagemiljø § 41, 42 og 43
- c) gjennomført tilsyn i Sagaenga barnehage april 2022 i forhold til følgende paragrafer § 1 Formål, § 2 Innhold, § 3 Barns rett til medvirkning og hensynet til barnets beste. Og oppfølging av rapporten mot barnehagen.
- d) gjennomført KS kurs i Kommunens rolle som barnehagemyndighet. 4 dager.
- e) sitter som ansvarlig i lokalt nettverk med Skien i barnehagebasert kompetanseheving
- f) ledet arbeidet med barnehageopptak.
- g) vært ansvarlig for kontantstøtterapportering.
- h) ansvarlig for fakturering og søknader om redusert betaling på barnehageplass.
- i) gitt vedtak på spesialpedagogisk hjelp i barnehage § 31.
- j) gitt vedtak om individuell tilrettelegging i barnehage § 37.
- k) laget barnehagemyndigheten i TQM.

### **Grunnskolen**

Grunnskolen hadde i 2022 til sammen 283 elever, 188 i barneskolen og 95 i ungdomsskolen. I tillegg er det SFO og leksehjelp på barneskolen. Kommunen har og en alternativ opplæringsarena, «Inn på tunet», denne er lokalisert på Tveitan gård. Samlet sett får 3,2 % av elevene særskilt norskopplæring og 8,8 % av elevene får spesialundervisning. Felles for grunnskolen i Siljan gjelder at den kostnadmessig ligger over landet og sammenligningsgruppa i utgifter pr. innbygger i aldersgruppen 6–15 år Lønnskostnader er viktigste faktor, da Siljan har 99,2 % av lærere med godkjent pedagogutdanning i motsetning til landet og sammenligningsgruppa som ligger på 96,1 %. Siljan kommune ligger likt med sammenligningsgruppa, men noe



høyere enn fylket i lærertetthet. Årsaken til at små kommuner alltid vil ligge høyere i lærertetthet er bl.a. at det på barnetrinnet og ungdomstrinnet har fag som krever mindre grupper, eks. musikk, kunst -og håndverk, mat og helse, og svømming. I basisfagene norsk, matematikk og engelsk er det vesentlig med fleksibilitet i gruppene for å kunne tilpasse opplæringen best mulig. Tilvalgsfaglærertettheten og valgfagsordninger fordrer mindre grupper på ungdomstrinnet. I tillegg har Siljan ungdomsskole de to siste årene fått innvilget ett årsverk ekstra pga et særlig utfordrende trinn. Disse faktorene er og med å øke kostnadene.

Kommunens alternative opplæringsarena for grunnskoleelever i alderen 10–16 år, Inn På TUNET (IPT) drives som tidligere på Tveitan gård. IPT drives i samsvar med grunnskolens ordinære timeplaner. De siste årene har Midtbygda skole hatt en 40 % pedagog som underviser elevene.

### **Midtbygda barneskole**

Ved Midtbygda skole var det i 2022 188 elever fordelt på syv trinn og 13 elevgrupper. Skolen hadde i 2022 elleve elever med enkeltvedtak om spesialpedagogisk hjelp. I tillegg har åtte elever tilrettelagt en skoledag oppe på Tveitan gård, Inn på TUNET. Totalt 10, 2 % spesialundervisning. Dette er en nedgang fra tidligere år. Det siste året har PPT hatt tilstedeværelse én dag pr. uke, en tidsressurs satt av til observasjon av elever, veiledning og samarbeid med lærere. Denne ordningen hjelper skolen til å sette inn riktige tiltak tidlig og på denne måten avhjelpe behovet for henvisning. På 1. og 2. trinn er det ingen elever med spesialpedagogisk enkeltvedtak. Øvrig nedgangen i antall elever med spesialpedagogisk enkeltvedtak skyldes i hovedsak at skolen har hatt ressurser til å dele opp større elevgrupper, eller til å sette inn to-lærer, og slik kunne gi ulik form for gruppeundervisning til elever som har hatt behov for ekstra oppfølging.

Midtbygda har avvirket ordningen med en egen GNO-seksjon, grunnleggende norskopplæring, men tilflytting av tre elever fra Ukraina gjør at skolen fortsatt må gi egen norskopplæring til disse. I hovedsak foregår norskopplæringen i ordinære klasser, med ukrainsk-språklig assistent tidvis til stede. Det er vanskelig å rekruttere ukrainsk-språklig kompetanse i en tid der også andre kommuner har det samme behovet. Skolen har fått en foreldre, som opprinnelig er fra Ukraina, å være tilstede noen timer hver uke. Dette er en løsning som har fungert godt, men det er usikkert om dette vil være tilstrekkelig dersom antall ukrainske elever skulle øke.

Midtbygda skole har hatt fire lærere som har deltatt på DEKOMP – desentralisert kompetanseheving i norsk og matematikk – i samarbeid med øvrige kommuner i Grenland. Det sentrale emnet i norsk har vært «vurdering» og hvordan lærere kan jobbe videre med kartleggingsresultater. Det oppleves svært nyttig å dele erfaringer med hvordan andre skoler jobber for å kunne fange opp elever som ligger i en faglig gråsoner, og hvordan skolen kan legge til rette for at alle elever skal kunne oppleve mestring inne i klasserommet fremfor å bli tatt ut på mindre gruppe. I matematikk har det vært fokus på praktisk utforskende matematikk med problemstillinger hentet fra dagliglivet. Samlingene har gitt deltakerne konkrete eksempler på hvordan kunne legge opp til praktisk undervisning. I etterkant av samlingene har deltakerne tatt med seg undervisningsopplegg tilbake til sine egne klasser for å prøve ut denne metodikken her.

Midtbygda skole brukte UDIR sin kompetansepakke for innføring av nytt læreplanverk i sitt arbeid med å implementere fagfornyelsen, LK20. Kompetansepakken ble benyttet som et grunnlag for diskusjon og refleksjon i mindre arbeidsgrupper. Dette arbeidet ble avsluttet før sommeren. Gjennom høsten gikk skolen i gang med å jobbe med «Den digitale pedagogen i Grenlandsskolene», der skolen tok utgangspunkt i en kompetansepakke Porsgrunn og USN har utviklet, men Midtbygda tilpasset denne til lokale forhold. Alle lærerne deltok i opplæring innen ulike tema som: «Digital læringsledelse», hvordan læreren på en digital måte kan vise hva som skal foregå i en læringsøkt; «multimodalitet», bruk av tekst, lyd og bilde

og video samtidig; og «digital undervisvurdering» i regning, lesing og skriving. Arbeidet ble lagt opp som en kursrekke, med teoretisk gjennomgang og påfølgende refleksjon, og deretter målrettet veiledning for hver enkelt lærer. Midtbygda skole har i tillegg hatt to lærere på videreutdanning i engelsk denne høsten.

Elevundersøkelsen 2022 viser jevnt over meget gode resultater for Midtbygda skole. Imidlertid er tall og resultater på alle nivå mer skjermet i år enn tidligere, blant annet så er samtlige tall for Midtbygda skole, som er en mindre skole i en liten kommune, prikket (skjermet). Skolen har derfor liten mulighet til å lese noe som helst ut av hva som ligger bak hvert enkelt resultat. Kommunen har tatt dette opp med Udir, men direktoratet viser til elevenes personvern.

Formålet med nasjonale prøver er å gi hjem og skole kunnskap om elevenes ferdigheter i lesing, regning og engelsk. Nasjonale prøver 2022 viser at Midtbygda ligger høyere eller på et jevnt nivå med resten av Norge. Halvparten av elevene plasserer seg på mestringsnivå 2, som regnes for å vise at elevene er godt funksjonelle i engelsk, lesing og regning, og skolen har også svært mange på det høyeste mestringsnivået, nivå 3. Midtbygda jobber med å øve opp elevene på alle tre mestringsnivåer til å forstå tekst som ikke er konkret, at det er nødvendig å kunne lese mellom linjene for å forstå handling og budskap. Elevene må lære språklige virkemidler, antydninger, metaforer, allusjoner, over-/underdrivelse, etc. Dette forekommer ofte i skjønnlitterære tekster, men også fagtekster kan være lite konkrete. I matematikk er leseferdigheten viktig for å kunne identifisere kvantitative opplysninger, sortere disse i rekkefølge og foreta flere regneoperasjoner.

I 2022 fikk Midtbygda bevilget midler til endelig å kunne realisert en lenge planlagt rehabilitering av sitt uteområde. Skolegården har over år fremstått som slitt og lite inspirerende for lek og aktivitet. Elevrådet har vært veldig delaktig i hele prosessen siden første gang Landskapsarkitektfirmaet FESTE ble hentet inn for å utarbeide en mulighetskisse. Det ble i løpet av høstferien satt i gang oppgradering, herunder ny-asfaltering, beplantning og plassering av flere nye leikeapparater som samlet bidrar til bedre kvalitet på skolegården, bedre skolemiljø og forhåpentligvis kunne gi en pedagogisk og helsemessig gevinst. En del av bevilgningen er overført til 2023 og planene er å kunne ferdigstille hele uteområdet da.

### **Skolefritidsordningen**

Midtbygda SFO har denne høsten 65 påmeldte barn, hvorav 38 har 100 % plass. Dette er en positiv økning i fra året før. I tillegg kommer fem barn som har tilsyn i påvente av skolebuss.

Skolefritidsordningen fikk i august tilført to lærlinger som tidligere har hatt praksis i barnehagene i Siljan. Lærlingene har hatt ordinære arbeidsoppgaver som merkbart har avlastet de øvrige ansatte. De har begge bidratt positivt inn mot elevene.

Fra august 2022 ble det innført 12 timer gratis SFO for elever på 1.trinn. Dette er fra statlig hold et første skritt på å gjøre SFO rimeligere og mer tilgjengelig for alle. Kostpenger kommer i tillegg. Kommunene har selv avgjort hvordan de 12 timene skal fordeles, og avgjort hvilke dager og når på dagen timene skal plasseres. Dette har for Midtbygda SFO betydd at alle elever på 1.trinn, 22 stykker, i år har SFO-plass. Ordningen med 12 timer gratis SFO har i 2022 medført en kostnad på ca. 146.000 kroner. Fra høsten 2023 har myndighetene bestemt at ordningen også skal gjelde for elever på 2.trinn.

Første halvdel av 2022 var en utfordrende periode. SFO opplevde et høyt sykefravær grunnet korona og en langtidssykemelding som varte over flere uker. Det var svært vanskelig å finne tilgjengelige vikarer, så de tilstedeværende ansatte gjorde en merkbart ekstra innsats i denne perioden.

I vinterferien tok SFO med elevene på buss og på skøytebanen for første gang. Dette var en meget positiv opplevelse både for elever og ansatte. Det planlegges derfor å legge slike, og liknende, aktiviteter i ferier fremover.

Skolefritidsordningen er med i det helsefremmende prosjektet «Liv og røre». To ansatte var på en fagsamling i «Liv og røre» på Gvarv i april. Her fikk de ansatte med seg inspirasjon til leker ute og mat man kan lage på bål sammen med barna.

SFO-leder og en ansatt har i høst hatt opplæring i nytt kommunikasjonssystem, Visma. Det er viktig at flere enn leder kan bruke dette kommunikasjonssystemet.

### **Siljan ungdomsskole**

Ungdomsskolen minsket antall elever i løpet av sommeren 2022 da 24 elever gikk ut av 10. trinn og 21 elever kom inn i 8. klasse. Det betyr at vi fra august var 97 elever på skolen, men pga flytting avsluttet vi året med 95 elever. Elevene er fordelt på to parallelle klasser på henholdsvis 9. og 10. trinn, mens det er en klasse på 8. trinn. Alle elevene har egen PC, en praksis som er godt innarbeidet gjennom de siste fire år og vi benytter læringsplattformen knyttet til Office 365, med Teams og OneNote som de viktigste verktøy. Det gir skolen noen gode unike muligheter i forhold til tilrettelegging av undervisning samtidig som alle elevene utfordres i forhold til fokus og konsentrasjon rundt undervisning og arbeidsoppgaver. Dette med konsentrasjon og fokus ser vi er en økende utfordring og vi har tidvis perioder der vi ikke benytter PC som verktøy.

Nasjonale prøver fortsetter å vise at elevene løfter seg i lesing og regning fra 8. til 9. trinn noe som er positivt, allikevel er det alltid et ønske om at elevene skal bli enda bedre funksjonelle lesere. Avgangselevne hadde heller ikke i 2022 skriftlig og muntlig eksamen pga korona-situasjonen. Dette gir skolen mulighet til å fortsette undervisning i fagene helt fram til starten av juni – noe som gjenspeiler seg i grunnskolepoengene til avgangsklassen.

Elevundersøkelsen viser at elevene trives godt på Siljan ungdomsskole og at de opplever støtte fra foresatte og ansatte slik at de lykkes best mulig med læringsarbeidet. Tallene rundt mobbing er ikke mulig å se med bakgrunn i nye regler rundt GDPR men via andre undersøkelser og samtaler med elevene får vi tilbakemelding på at skolen jobber godt rundt sosial læring og utvikling. Skolen har et godt og nært samarbeid med MOT. Siljan ungdomsskole ønsker å være en samfunnsbygger og skape robuste ungdommer som står opp for andre. Denne høsten fikk vi igjen gjennomført den tradisjonsrike MOT-revyen «Eftan med Gudrun og Olaf», til stor jubel og stemning i Samfunnssalen.

Pandemien som preget 2021 var ikke like gjeldende gjennom 2022 og stor var gleden da alle restriksjoner forsvant. Vi opplever at det å fungere sammen og ha kontakt på tvers av alle trinn er viktig for ungdommen i Siljan.

### **Siljan voksenopplæring**

Høsten 2022 opprettet Siljan kommune et introduksjonskurs for nyankomne ukrainske flyktninger. Voksenopplæringen holdes på Siljan ungdomsskole og det er 7 deltakere som deltar i norskopplæringen. Det er egne tilrettelagte regler for denne gruppen av flyktninger der hovedfokuset er på norskopplæring og mindre på samfunnskunnskap. Deltakerne er også i arbeidspraksis halvparten av tiden. Det å ha læreren knyttet til ungdomsskolen gjør at vi har muligheter til å inkludere han i et profesjonsfellesskap.

## PP-tjeneste

PPT hadde i 2022 2,4 stillingshjemmel, leder/PP-rådgiver i 100 % stilling, PP-rådgiver i 100 % stilling og logoped 40 % stilling. I 2022 hadde PPT 79 aktive saker på slutten av året. Generelt har PPT mange saker med tanke på antall barn og unge i kommunen, men det har vært en nedgang fra 100 aktive saker i 2020. I 2022 mottok PPT 32 nye henvisninger. Dette er en liten oppgang fra 2021, men en nedgang fra 43 henvisninger i 2019. Dette har trolig en sammenheng med covid-19 situasjonen. Samtidig arbeides det systematisk for å redusere nye henvisninger ved økt fokus på systemisk arbeid og tilstedeværelse ute i enhetene. Målet er at tjenesten skal arbeide enda tettere på barnehagene og skolene for å arbeide forebyggende og kompetansehevende. Henvisningsgrunnene som fremkom hyppigst var ønske om utredning for fagvansker, konsentrasjonsvansker, psykososiale vansker, språkutvikling og lese- og skrivevansker.

PPT var og er aktiv deltaker i BTI-arbeidet og i Tiltaksteam Barn og Unge (TBU). Barnehagene, barneskolen og ungdomsskolen har opprettet Tilpasset opplæringsteam (TPO-team) der PPT deltar. PPT deltar også i nærværsteamet. Alle disse samarbeidsarenaen har hatt møter i løpet av 2022. PPT er en del av PIL-prosjektet, og er aktive i verdiarbeidet som hele oppvekst arbeider med.

## Kulturskole

2022 ble et positivt år for Siljan kulturskole. Det er fortsatt stor interesse blant barn og unge i Siljan for å delta på kulturskolen. Særlig musikktilbudene er populære. Ved utgangen av året hadde kulturskolen 32 elever som fikk ukentlig undervisning på følgende tilbud: Band/Samspill, Vokal, Elgitar, Akustisk Gitar, Trommer, Piano, Keyboard og Bassgitar. For å hjelpe til med rekrutteringen til Skolemusikken ble det også lagt til rette for undervisning på fløyte, saxofon og klarinett. Det ble ingen søkere til disse tilbudene. All undervisning i regi av kulturskolen foregår ved Midtbygda skole. Det er 8 elever på venteliste. Fortsatt har kulturskolen utfordringer med undervisningsrommene som ikke er tilpasset kulturskolens behov. Det er også vanskelig å få tilgang til undervisningsrom på skolen. Dette påvirker undervisningshverdagen negativt både for kulturskolens lærere og elever. Dette har også gjort det vanskelig å følge smittevernkravene.

I tillegg til de ordinære tilbudene bidrar kulturskolen med:

- a) Integreringsarbeid
- b) Gir meningsfulle aktiviteter i en vanskelig tid med mye usikkerhet for de unge
- c) Forebyggende arbeid
- d) En sosial møteplass for barn og ungdom
- e) Livsmestring. Mange barn og unge i Siljan har ikke andre mestringsarenaer
- f) Gjør kommunen til et attraktivt bosted for småbarnsfamilier

Alle kommuner er i henhold til Opplæringsloven §13-6 pliktig til å ha et musikk- og kulturskoletilbud. Siljan kommune gir via kulturskolen undervisningstilbud av høy kvalitet innen kunstoffag til barn og ungdom i kommunen. Kulturskolen ønsker å bidra til gode oppvekstvilkår for barn og unge i kommunen, og gi elevene meningsfylte og stimulerende aktiviteter som gir både faglig og sosial utvikling. Gode kulturskoletilbud er viktig både for lokalsamfunnet, og for hver enkelt elev.

## Barneverntjenesten

Barnevernleder består av 40% lederstilling og 60 % konsulentstilling, til sammen 100% stilling. To konsulenter har hver sin 100% stilling og 50 % nyopprettet stilling som familiekonsulent. I tillegg har barneverntjenesten 25% merkantil.

Tjenesten er organisert etter generalistmodell, noe som betyr at konsulentene jobber med sine saker på tvers av alle faser i barneverntjenesten. Netto driftsutgifter pr innbygger 0-24 år i barneverntjenesten ligger noe lavere enn fylket og sammenligningsgruppa. Årsaken til dette ligger i at kommunen har få tiltak i funksjonen tiltak i hjemmet. I 2022 fikk tjenesten inn 27 bekymringsmeldinger og det var fem barn i fosterhjem. I 2022 var det oppfølging av en ungdom over 18 år som ettervernstiltak. I 2022 var det ingen fristbrudd.

Barneverntjenestens arbeid, forpliktelse og innsats er regulert i Lov om Barneverntjenester. Lov om barneverntjenester gjelder alle barn bosatt i Norge under 18 år. Når barnet samtykker, kan tiltak forlenges til barnet er fylt 25 år. Barn har rett til nødvendige tiltak etter loven når vilkårene for tiltaket er oppfylt.

Barnevernsreformen trådte i kraft i 2022. Barnevernsreformen gav kommunen fullt økonomisk ansvar for store poster der barneverntjenestens oppgaver er strengt regulert i loven. Det betyr at disse oppgavene ikke kan forutsees og heller ikke velges vekk.

- a) Fullt økonomisk ansvar for ordinære fosterhjem
- b) Økte kommunale egenandeler for bruk av:  
Spesialiserte hjelpetiltak, Spesialiserte fosterhjem, Institusjon og Akutt-tiltak
- c) Helhetlig ansvar for oppfølging og veiledning i fosterhjemmet

Hensikten med at kommunene får større økonomisk ansvar for disse tiltakene, er å gi kommunene bedre muligheter og større insentiver til å satse på forebyggende tilbud til barn og familier. Ved at de statlige tiltak som allerede er kostbare blir enda dyrere, skal kommunene med andre ord motiveres til å løse oppgavene selv, og i mindre grad ha behov for de statlige tiltakene. Fordi flere av de statlige tiltakene er tiltak barneverntjenesten er forpliktet til å tilby ved lov når kriterier er utløst, kan kommunen ikke planlegge i hvilken grad dette blir nødvendig.

De konkrete egenandelene for statlige tiltak ble fastsatt i statsbudsjettet 2022. Siljan kommune mottok kr. 1.000.000 som støtte til reformen. Dette var inkludert støtte til faste stillinger, av kr. 639.000. De resterende midlene finansierte en 50 % familieterapeut., dette for å styre det forebyggende arbeidet med tiltak i hjemmet. Det er kun et godt forebyggende arbeid som kan demme opp for at kostbare statlige tiltak blir nødvendige.

I det ordinære hjelpearbeidet har barneverntjenesten ansvar for:

- a) Forebyggende arbeid
- b) Gjennomføre undersøkelser etter bekymringsmelding
- c) Utredning av omsorgsevne og barns behov
- d) Hjelpetiltak i hjemmet
- e) Plassering av barn utenfor hjemmet
- f) Oppfølging av barn i fosterhjem
- g) Godkjenning av fosterhjem for andre kommuner

Fra 2021 er det lovbestemt at kommunestyret minst en gang i året skal få en redegjørelse om tilstanden i barneverntjenesten. Formålet med tilstandsrapport er å gi kommunestyret bedre innsikt i tilstand, utvikling og viktige problemstillinger i barnevernet. Et av de viktigste formålene med tilstandsrapporteringen er at den skal bidra til økt bevissthet i kommunen om hva som er godt barnevern. Målet er bedre prioriteringer og kontroll i kommunene. I tilstandsrapporten 2022 ble det blant annet konkludert med at en barneverntjeneste med 3 ansatte er svært sårbar. Dette skulle vise seg å bli en realitet i 2022 da leder gikk over i annen stilling, og en konsulent gikk ut i 2 års permisjon. Siljan kommune inngikk i 2022 et midlertidig vertskommunesamarbeid med Skien kommune. Fra oktober 2022 var det Skien kommune som administrerte barnevernmyndighet i Siljan kommune. Dette samarbeidet fungerte svært godt, og alle barnevernfaglige oppgaver ble ivaretatt.

# Helse

Ansvarlig: Kommunalsjef for Helse Heidi Vasdal

Ressursinnsats	Regnskap 2022	Budsjett 2022	Regnskap 2021
Netto ramme	60.274.544	56.542.000	53.532.699

Møtevirksomhet (møter) / saker	2022		2021		2020		2019		2018		2017	
Utvalg for Helse	(7)	7	(6)	5	(8)	9	(6)	6	(4)	11	(6)	12
Eldrerådet	(4)	4	(2)	3	(2)	3	(5)	6	(4)	5	(4)	7
Råd for personer med funksjonsnedsettelse	(5)	5	(2)	3	(2)	3	(6)	6	(4)	5	(4)	6

Nøkkeltall fra Kostra	Siljan		Vestfold og Telemark		Sammenlign.gr. EKG04	
	2022	2021	2022	2021	2022	2021
Utgifter kommunale helse- og omsorgstjenester per innb.	32.493	32.249	35.330	33.992	44.489	42.821
Årsverk per bruker av omsorgstjenester	0,36	0,31	0,60	0,59	0,57	0,56
Legeårsverk pr 10 000 innbyggere kommunehelsetjenesten	10,9	10,6	12,0	11,7	12,9	12,9
Fysioterapiårsverk per 10 000 innb. kommunehelsetj.	10,9	11,1	9,5	9,5	11,3	11,6
Årsverk i helsestasjons- og skolehelsetj. per 10.000 innb, 0-20 år	47,1	56,3	48,8	50,2	63,0	59,4
Andel nyfødte med hjemmebesøk innen to uker etter hjemkomst	115,0	90,9	93,9	95,1	94,8	83,3
Andel innb. 80 år og eldre med institusjonsopphold i pst.	9,9	13,0	9,1	9,8	10,7	11,3
Legetimer per uke per beboer i sykehjem	0,42	0,34	0,64	0,66	0,49	0,49
Korrigerte brutto driftsutgifter, institusjon, pr. kom. plass	1.236.741	1.334.037	1.595.138	1.498.246	1.410.319	1.350.187
Netto driftsutg. tilbud til personer med rusproblemer per innb. 18-66 år	124	119	557	503	216	170

Andre nøkkeltall	2022	2021	2020
Sykefravær i prosent	15,3	7,1	11,9
Antall interkommunale samarbeidstiltak	12	12	12
Vedtatte planer innen funksjonsområdene:	0	2	1
Listepasienter ved legekantoret	1.640	1.549	1.598
Konsultasjoner ved legekantoret	19.000	22.225	25.540
Ventetid ved legekantoret v/ timebestilling	2-3 uker	1-2 uker	1-2 uker
Konsultasjoner hos fysioterapeut - privatpraktiserende	1.324	1.539	1.199
Ventetid hos privat praktiserende fysioterapeut planlagt	1-4 uker	0	0
Ventetid hos kommunale fysioterapeuter	1-4 uker	0	0
Antall pasienter med vedtak hos kommunale fysioterapeuter	36	39	40
Antall pasienter hos psykomotorisk fysioterapeut	23	24	23
Psykiatrisk/Rus helsearbeider antall brukere	27	51	33

Planer	Vedtaksdato
1 Helse 2016	31.3.2016
2 Leve hele livet 2022-23	14.12.2021
3 Pandemi 2021	19.10.2021
4 Selvmordsforebygging 2020	15.12.2020
5 Smittevern 2017	5.9.2017
6 Vold i nære relasjoner 2019	17.12.2019

Interkommunale samarbeidstiltak			
1	GREP – Kompetanseutvikling Grenland AS	7	Jordmortjenesten (TJK)
2	Alarmsentralen Telemark (VK)	8	Samhandling med Sykehuset Telemark HF (TJK)
3	Krisesenteret i Telemark (VK)	9	Ungdommens Helsestasjon (TJK)
4	Legevakten i Skien (VK)	10	Velferdsteknologi (TJK)
5	Miljørettet helsevern i Grenland (VK)	11	Øyeblikkelig hjelp døgnplass (TJK)
6	Overgrepsmottaket i Telemark (VK)	12	Kommunalsjefforum (FNV)

## Tjenesteområdebeskrivelse

Kommunalområdet helse har et omfattende ansvarsområdet innen helse og omsorgstjenester, for alle innbyggere i kommunen som har behov for slik bistand i kortere eller lengre tid, uavhengig av alder. Organisasjonen yter tjenestene innen to hovedavdelinger:

### Pleie og omsorg

- a) Sykehjemmet  
Langtidsopphold, Korttidsopphold, Avlastning, Dagopphold eventuelt nattopphold og Gjestepasienter
- b) Hjemmebasert omsorg  
Trygghetsalarmer, Matombrining, Inn på tunet, Dagaktivitetstilbud, Hjemmesykepleie og Praktisk bistand

### Forebyggende tjenester

- a) Helsestasjon- og skolehelsetjenesten
- b) Psykisk helse og rus
- c) Legekontor
- d) Fysioterapi og ergoterapi
- e) Rehabiliteringstjenesten  
Støttekontakt, Avlastning utenfor institusjon, BPA og Omsorgstønad

Fastlege, legevakt og næringsdrivende fysioterapeuter er også viktige områder innen kommunens helse- og omsorgstjenester.

## Suksess - omstilling - utfordring

### Suksess

Kommunalområdet helse hadde ansvaret for organisering og gjennomføring av vaksiner og smittesporing. Dette arbeidet ble trappet ned i første kvartal av 2022. Arbeidet preget alt omsorgsarbeidet i hverdagen, og ansatte fikk nye oppgaver som de måtte utføre. De ansatte har vist en enorm endringsvilje og vært løsningsorienterte i møte med de mest sårbare gruppene i samfunnet vårt. Arbeidet har kostet og «prisen» er en sliten og noe utmattet organisasjon. Samtidig har pandemien gitt oss nyttige erfaringer i det å stå i krisesituasjoner.

### Omstilling

Både pandemien, høyere krav og økt behov for tjenester, gjør at vi må takle mange omstillinger. Ansatte har strukket seg langt for fellesskapet og bidratt utover eget ansvar og enhet ved behov gjennom hele 2022.



## Utfordringer

Det er en økning i behov for institusjonstjenester for somatisk syke. Dette krever stor fleksibilitet i tjenesteapparatet forøvrig, det vil si i tjenester til hjemmeboende. Befolkningen forventer gjerne mer tilpasning og individualisering enn det som er mulig å gi. Omfanget og kompleksiteten i forhold til kommunens ansvar for barn og unge med store helse og omsorgsbehov, er økende. Dette krever etablering av nye og omfattende tjenester til denne brukergruppen, noe som gir utfordringer både økonomisk og faglig. Innenfor en del fagområder slites det med å rekruttere riktig og nok personale med den kompetansen som etterspørres. Mangel på helsepersonell kan bli en enda større utfordring framover, og det må jobbes godt både med rekruttering, videreutdanning og i forhold til å bruke den kompetansen som innehas. Den mest omfattende utfordringen i avdeling helse har vært sykefraværet på 15,3 prosent for 2022. Dette er en økning fra 7,1 prosent i 2021. I den foregående pandemi perioden har det vært en meget stor belastning på personalet. Dette særlig innen institusjonstjenesten og tjenesten til hjemmeboende hvor fraværet har vært størst.

## Pleie og omsorg

Pleie og omsorg. Indikatorer for tjenestekvalitet	Mål 2022	Resultat 2022
<b>Indikatorer felles tjenesteområde</b>		
Iverksetting av nye interkontroll rutiner, TQM	100 %	40 %
Antall tjenestemottagere av hjemmebasert tjenester som har fått digital trygghetsalarm	100 %	100 %
Tjenestemottager med trygghetsalarmer har egne nøkkelbokser	100 %	100 %
<b>Indikatorer for helse- og omsorgstjenester til hjemmeboende</b>		
Antall plasser for dagaktivitet for hjemmeboende personer med demens	4	100 %
Antall mottakere av hjemmebaserte tjenester som har velferds teknologiske tiltak (digitale tilsyn og/eller lokaliseringsteknologi)	2	0
Dagaktivitetsgrupper for hjemmeboende	30 stk	100 %
<b>Indikatorer for sykehjemmet</b>		
Andel pasienter med ernæringskarlegging utført i henhold til prosedyre	100 %	100 %
Antall pasienter med langtidsvedtak med utført legemiddelgjennomgang	100 %	100 %
<b>Brukerundersøkelse innenfor pleie og omsorg</b>		
Gjennomført pårørendeundersøkelse innenfor sykehjemmet	100 %	25 %

I tråd med planverk har det vært gjennomført utviklingsarbeid

Planlagt utviklingsarbeid 2022	Gjennomføring- kommentar
Leve hele livet: implementere vedtatt tiltak i tråd med reformen	Det har blitt jobbet med ulike deler av planen. Det er blant annet etablert faste møtepunkt mellom barnehagen og sykehjemmet. Det er kjøpt inn VR briller og det har vært stort fokus på mat og måltider.
Velferdsteknologi: Fortsette arbeidet med å innføre velferdsteknologi som en del av helse- og omsorgstjenesten	Vi har deltatt på Kick off i forbindelse med digital hjemme oppfølging. Det er kjøpt inn nøkkelbokser til alle med trygghetsalarmer. Vurdering av ny APP
Frivillighet- Styrke og utvikle samarbeide med frivilligheten	Det ble søkt om midler fra helsedirektorater for å motvirke sosial isolasjon og ensomhet. Søknaden er et samarbeidsprosjekt mellom frivillige lag og organisasjoner, USN og Siljan kommune. Tiltakene det søkes om fordrer en samskapingsprosess.
Innføring av Cosdoc + på sykehjemmet og i hjemmetjenesten	Dette er gjennomført innenfor pleie og omsorg

APP løsning og rutiner for trygghetsalarm	Arbeidet har startet opp og vil bli fullført i 2023
SHB- sykepleie håndboka	APP løsning for sykepleieprosedyrer
Nedsette plangruppe for opplæringsarbeid	Gruppen er nedsatt og er godt i gang med sitt arbeid. Planleggingen har foregått i 2022 og ulike kurs vil bli gjennomført i 2023.
Pårørende arbeid	Avdeling har hatt fokus på pårørende arbeid og det har blitt avholdt en rekke samarbeidsmøter. Pårørende er en viktig ressurs både for brukerne og de ansatte. Dette arbeidet vil i tiden fremover bli prioritert i enda større grad.
Renovering av kjøkkenet på sykehjemmet	Kjøkkenet på sykehjemmet har blitt totalt renoveret og fremstår nå som et meget funksjonelt kjøkken som tilfredsstillende alle krav til hygiene. Dette medfører en stor forbedring innenfor ernæringsarbeidet på sykehjemmet.

Statistisk sett vil antall personer i Siljan nesten doble seg frem mot 2040. Flere eldre vil øke utgifts- og sysselsetningsbehovet til pleie- og omsorgssektorene. Færre personer i yrkesaktiv alder vil gjøre at det blir færre tilgjengelige ressurser i form av skatteinntekter og arbeidskraft. Norge vil mangle 28 000 sykepleiere og 18 000 helsefagarbeidere i 2035. Avdelingen har i 2022 i stor grad kjent på utfordringen med å rekruttere kvalifisert helsepersonell. Ved utgangen av sommeren 2022 var sykefraværet av en slik karakter at liv og helse kunne stå i fare. Sykehjemmet har pasienter med komplekse og sammensatte lidelser, hvor det tidvis er behov for å styrke bemanningen for å sikre forsvarlige tjenester og, et forsvarlig arbeidsmiljø for ansatte. Det har vært spesielt utfordrende å få tak i kvalifisert personell i vikariater for sykepleiere. Det har blitt jobbet mye med organisering av arbeidet, og hvordan forsvarlige tjenester fremover kan sikres hvis det fortsatt blir knapphet på helsepersonell.

Avdeling helse hadde et mer forbruk på kr.3.732.000 i 2022. En betydelig del av dette underskudd skyldes en formidabel økning av lønnsutgifter innenfor pleie og omsorg. For første gang i Siljan sin historie ble det benyttet privat vikarbyrå for å holde den daglige driften i gang.

Utfordringen rundt bemanningssituasjon har således opptatt mye av arbeidet i inneværende år. På tross av dette mener vi at vi har gitt beboerne våre god pleie og omsorg, og vi vil berømme ansatte for en flott innsats.

Det ble iverksatt flere strakstiltak for å avhjelpe situasjonen:

- a) Lønnsøkning for samtlige sykepleier
- b) 4 nye sykepleier stillinger
- c) Innleie av 5 vikarer fra privat bemanningsbyrå

2 av de nye sykepleiestillingene vil bli dekket opp ved en reduksjon av vikarutgiftene og sykelønnsrefusjoner. 2 av stillingene gir økt bemanning innenfor pleie og omsorg. Stillingene ble lyst ut, og det var i alt 12 søkere. Sykepleiere ble ansatt og stillingen tiltres 01.01.23.

## Forvaltning

Det ble fattet 94 enkeltvedtak i 2022. Dette er en nedgang fra 2021 hvor det ble fattet 164 enkeltvedtak på helsetjenester i avdelingen. Dette skyldes at vi i denne perioden ikke har fått vedtak på psykisk helse og fysioterapi. Det er ikke lovpålagt å fatte vedtak innenfor disse områdene, og grunnet redusert bemanning har dette blir prioritert bort for inneværende år.

Kommunalt ansatt konsulent gikk av med pensjon 01.09.22 og ny medarbeider ble ansatt i hennes stilling fra 01.06.2022. Grunnet sykdom og ferieavvikling har det til tider vært utfordrende å gjennomføre rask og tilstrekkelig opplæring av nyansatt. Dette har medført økt arbeidsbelastning.

## Forebyggende tjenester

### Legetjenesten

Fastlegeordningen ble innført som nasjonal ordning i 2001. Ordningen skal sikre alle innbyggere tilgang til en fast allmennlege. Flere nasjonale undersøkelser viser at fastlegeordningen har stor oppslutning og tillit i befolkningen. Fastlegeordningen har imidlertid vært under hardt press i mange år, og flere enn noen gang står uten fastlege. Arbeidsbelastningen for fastlegene er generelt stor og rekrutteringssituasjonen er krevende.

Kommunene har i tillegg til fastlegeordningen også ansvar for andre allmennlegetjenester, som sykehjem, helsestasjons- og skolehelsetjenesten og legevakt.

Siljan kommune hadde frem til 01.10.22 to fastlegehjemler i drift og to helsesekretærer i 100 % stilling. De ansatte opplevde bemanningssituasjonen som sårbar. Dette ble svært tydelig da den ene legen ble sykemeldt først 100 % og deretter gradert i totalt 8 uker sommeren 2022. Fraværet førte til en stor ekstrabelastning for legen som var syk, og det tok lang tid for henne å hente seg inn igjen. I tillegg førte det til stort press på gjenværende lege og helsesekretærer. I denne perioden ble det derfor etablert en vikaravtale med en pensjonert lege, som har avlastet både ved akutt sykdom og planlagt fravær inklusive kurs og feriedager. Ordningen har fungert godt, og videreføres i 2023. Erfaringsmessig bør vikar vurderes tidlig i et sykdomsforløp som forventes å vare over tid.

For å styrke legetjenesten ble det i løpet av året opprettet en ny fastlegehjemmel. Stillingen er kombinert med 50 % nyopprettet kommuneoverlegestilling. Ny lege tiltrådte stillingen i oktober 2022. Dette har fungert stabiliserende for fastlegeordningen i Siljan. Dessverre har ikke kontorlokalene til ny fastlege vært tilfredsstillende, dette gjelder særlig lydisolering som er helt nødvendig for å ivareta pasientsikkerheten.

Til sammen har legene per 31.12.23 1650 listeinnbyggere. Av Siljans innbyggere har mange tradisjonelt hatt, og ønsket fastlege i nabokommunene. Utfordringene med å få fastleger til ledige stillinger har spredt seg til alle typer kommuner, og vi ser at dette dessverre gir ringvirkninger. Per dags dato har over 1000 av Siljans befolkning lege i nabokommunene. Vi arbeider fortløpende med å vurdere behov for å bedre kapasiteten. Med tanke på eventuell utvidelse av kapasitet i fastlegeordningen må også bygningsmessige forhold tas med i planleggingen.

Fastlegene er selvstendig næringsdrivende, med 8.2-avtale med kommunen. Dette er en løsning der kommunen tar ansvar for drift av legekantoret, og legen arbeider som selvstendig næringsdrivende. Samtlige leger er godt fornøyd med denne driftsformen.

Siljan kommune deltar i interkommunal legevaktsordning, som er lokalisert i Skien. Fastlegene plikter i henhold til forskrift å delta i legevakt utenfor åpningstid. Dette arbeidet kommer i tillegg til fastlegepraksis og kommunale bistillinger. På landsbasis er gjennomsnittlig arbeidsuke for en fastlege 55 timer. Legene i Siljan opplever totalbelastningen ved deltakelse i legevaktsordningen som særlig utfordrende. Kommunen kan ifølge forskrift fritta fastlegen fra plikt til legevaktdeltakelse, når legen av helsemessige eller vektige sosiale årsaker ber om det. Foreldre med barn under 10 år og aleneforeldre anses å ha viktig grunn.

Samtlige fastleger i Siljan har barn under 10 år, og faller innunder denne kategorien. Legevaktordningen er også under stort press, og tilbakemeldingen fra ledelsen ved legevakten er at slike fritak ikke kan innvilges. Kommunen og fastlegene er i løpende dialog med hensyn til denne problemstillingen.

Kommunen har ansatt helsestasjonslege i 20 % stilling. På grunn av sykdom og et uventet dødsfall har kommunen i en lengre periode ikke hatt helsesykepleier, hverken på helsestasjon eller skoler. Flere av tjenestene kjøpes av Skien kommune. Denne ordningen har vært krevende rent praktisk og ført til reduserte tjenester for innbyggerne.

I sammenheng med bemanningssituasjonen på helsestasjonen ble flere arbeidsoppgaver overført til helsesekretærene ved legekantoret. En legesekretær har overtatt all praktisk gjennomføring av koronavaksinasjon fra sommeren og ut året. Dette har medført et betydelig merarbeid. Det trekkes også frem bruk av pensjonister som en suksessfaktor for den praktiske gjennomføringen av koronavaksinasjon.

Kommunen har tilsynslege ved sykehjemmet i 20 % stilling. De siste årene har den medisinske oppfølgingen ved sykehjem blitt mer komplisert, blant annet på grunn av samhandlingsreformen, raskere utskrivelse fra sykehus, og flere eldre i befolkningen. Folk lever lenger med et komplisert sykdomsbilde, med behov for tett medisinsk oppfølging. Dette stiller større krav til kompetanse og tid blant leger som arbeider ved sykehjem. Mange av pasientene som skrives ut fra sykehus krever tett legeoppfølging ved sykehjemmet, og mye arbeid med dokumentasjon. Nasjonalt melder fastlegene at kombinasjonen som tilsynslege ved sykehjem er mer krevende enn tidligere, noe vi også ser i Siljan. Ferieavvikling er særlig utfordrende.

I løpet av året har legetjenesten etablert faste møter, både samarbeidsutvalg (SU) med representanter fra legene, helsesekretærene og kommunen. Legene har regelmessige møter i allmennlegeutvalg. Samarbeidet mellom fastlegene og kommunen vurderes å fungere godt.

I forbindelse med HMS-arbeidet er det gjennomført vernerunder i løpet av 2022.

### **Samfunnsmedisin**

Kommunen skal i henhold til helse- og omsorgstjenesteloven ha en eller flere kommuneleger som skal utføre oppgavene som kommunelegen er tillagt gjennom lov eller instruks. De skal blant annet ha en sentral rolle som medisinsk faglig rådgiver for kommunen. Arbeidsområder er blant annet folkehelse og forebygging, medisinsk faglig rådgivning i planarbeid og tjenesteutvikling, miljørettet helsevern, helseberedskap, smittevern, veiledning og helse juss. Kommuneoverlege i 50 % stilling ble ansatt i oktober 2022.

I løpet av 2022 har Siljan kommune søkt om å bli utdanningsvirksomhet for spesialisering i samfunnsmedisin.

### **Habiliteringstjensten**

Avdeling helse opplevde gjennom året et økende behov for støttekontakt og avlaster for barn og unge. Imidlertid er det vanskelig å få besatt disse stillingene. Dette er beklagelig, og med på å redusere det faglige tilbudet til denne gruppen. Innenfor BPA, brukerstyrt personlig assistanse, har avdelingen benyttet omsorgstjenester levert av private leverandører. Dette har vært en ny erfaring og vi har måttet lære oss nye og spennende samarbeidsrutiner. Utfordringen er at kommunen har ansvaret for å følge opp disse private leverandørene, og sikre at de jobber etter lov og forskrifter. Målet er at offentlig og private aktører innenfor dette fagområde sammen kan levere gode og tilpassede tjenester til våre tjenestemottagere.

## **Fysioterapi- og ergoterapitjenesten**

Tjenesten dekker fagområdene forebygging, habilitering, rehabilitering, undersøkelse og behandling. Tverrfaglig samarbeid er også en stor del av jobben. Tjenesteområdet har privatpraktiserende psykomotorisk fysioterapeut i 40 % stilling og en privatpraktiserende allmenn fysioterapeut i 60 % stilling. Begge med driftsavtale med kommunen. De holder til i felles lokaler, noe som gir muligheter for et godt samarbeid og en samkjørt tjeneste. De første månedene var tjenesten noe preget av pandemien med smitteverntiltak. Etter det har det vært gradvis normaldrift gjennom 2022 med oppfølging av pasienter. På bakgrunn av hendelsene vedrørende ansatt situasjon på helsestasjonen, har fysioterapeuter og ergoterapeuter bistått inn i skolehelsetjenesten i 2022 i tillegg til øvrige oppgaver. Det har blitt gjennomført både 8 og 9 klasse samtaler nå på grunn av forsinkelser i pandemien. Videre har det vært gjennomført individuelle samtaler og undervisning.

Det har blitt opprettet fallforebyggende gruppe. Alle deltakerne ble testet med standardisert test for fysisk funksjon (SPPB) før og etter perioden med trening. Det var åtte deltakere ved oppstart, to frafalt av ulike årsaker. Av de seks som fullførte treningsperioden, hadde fire av deltakerne bedret testscoren med 2-4 poeng. I testen SPPB er 1 poeng endring i score en klinisk meningsfull endring. Tre deltakere økte også ganghastighet. Deltakerne rapporterte om bedre balanse, tryggere gangfunksjon og bedre styrke i beina. I tillegg nevnte flere at det var positivt å trene sammen i gruppe hvor det var spesifikt fokus på styrke og balanse med muligheter for individuelt tilpassete utfordringer. Dette var mulig på grunn av gruppestørrelsen og at to terapeuter ledet gruppen. Det at man var to terapeuter gjorde det også mindre sårbart ved fravær.

En 100 % kommunefysioterapeut stilling var vakant i 2 måneder, samt 100 % ergoterapeut ledig i 4 måneder. Oppsummert har mye av 2022 vært ustabil for fysioterapi og ergoterapi tjenesten, med oppgaver som har vært ressurskrevende.

## **Helsestasjon og skolehelsetjenesten**

Det er i utgangspunktet 2 ansatte i 100 % stillinger ved avdelingen. 1 ansatt er ferdig utdannet helsesykepleier, den andre har vært under utdanning for helsesykepleier. Det første halvåret av 2022 var det tilnærmet normal drift ved helsestasjon og skolehelsetjenesten bortsett fra de første månedene av 2022 som ble brukt mye innenfor arbeidet med pandemien.

I juni 2022 opplevde avdelingen et meget stort tap. Da en av våre ansatte døde. I tillegg til den store sorgen og tapet måtte det også iverksettes tiltak for å sikre en forsvarlig drift. Leder for forebyggende tjenester måtte avbryte sin ferie for å bistå inn mot dette arbeidet.

Det ble inngått en samarbeidsavtale med Skien kommune om kjøp av alle helsestasjonstjenester for barn mellom 0 –5 år. Dette medførte i stor grad en betydelig økning av arbeidsoppgaver i en lang periode for ansatt som var igjen på jobb, legekantoret, helsestasjonslegen og leder for forebyggende tjenester.

Det ble søkt om midler til styrkning av det forebyggende arbeidet innenfor sårbare familier. En 40 % stilling driftes av midler fra Statsforvalteren som barne- og familiekonsulent. Med blant annet fokus på familieveiledning. Videre blir det brukt 40 % av lønnsmidler til Barnekoordinator som ble en lovpålagt tjeneste fra august 2022.

## Psykisk helse og rus arbeidet

Tjenesten blir ivaretatt av en 100% stilling fordelt 80% stilling psykisk helsearbeid og 20% stilling rusarbeid. 27 brukere var registrert inn i tjenesten. Dette fordelt på 18 kvinner og 9 menn. Tjenesteområdet har arbeidet godt tverrfaglig med ustrakt samarbeid med fastlege og andre kommunale aktører.

Deler av første halvår var også en del av arbeidet organisert med bistand til pandemi arbeid. I og med at mye av samarbeidet innen helse organiseres på tvers av fagutdanninger, så fikk det uventede dødsfallet også konsekvenser her. Fra oktober driftet enheten med redusert stilling til 50 % pga at psykisk helse og rusarbeider går over i en annen stilling i nabokommune. Derfor er også mulig bruker antallet mye lavere i 2022 på grunn av at tjenester ble avsluttet etter brukers ønske når ansatt innen psykisk helse og rus sluttet.

Fra 2021 og litt inn i første del av 2022 fortsatte en prosjektstillingen i 50 % med midler fra Statsforvalteren. Det har vært et tilbud til sårbare familier som har hatt mangelfull oppfølging under pandemien. Disse familiene har hatt svært sammensatte utfordringer med psykiske lidelser, traumer, stort skolefravær, og dårlig generell fungering. Arbeidsmetodene har variert fra samtaler, praktisk hjelp, økonomisk veiledning, å bistå som bindeledd mellom ulike instanser, og har vært svært tverrsektorielt.

Rus og psykisk helse hadde en forvaltningsrevisjon i 2022. I denne forvaltningsrevisjonen ble det undersøkt om Siljan kommune har tiltak for å sikre at tilbud om helsehjelp i forbindelse med rus og psykiske problemer er tilpasset brukerens eller pasientens behov.

Oppsummering av forvaltningsrevisjonen er at Siljan kommune har tiltak som er med på å sikre at tilbud innen rus og psykisk helsehjelp og at de er tilpasset brukerne og pasientenes behov. Men kommunen har ikke etablert et brukerråd, og har heller ikke gjennomført bruker- eller pårørendeundersøkelser. Kommunen har ikke ansatt psykolog, eller avtale om kjøp av psykologtjenester. Helse og omsorgstjenesteloven stiller krav til kommunen om å knytte til seg psykolog for å ivareta kravet om å yte nødvendige helse- og omsorgstjenester.

## Tilsyn og kontroll

Kontrollutvalget i Siljan gav Vestfold og Telemark revisjon IKS oppdrag om å gjennomføre forvaltningsrevisjon om rus og psykiatri. Svar fra tilsynet 25.11.23 viser at Siljan kommune har rutiner for å sikre at tilbud innen rus og psykiatrisk helsehjelp er tilpasset brukernes og pasientenes behov. Samtidig viser det at kommunen i liten grad har rutiner og tiltak for å hente inn erfaringer fra brukere og pasienter på en systematisk måte med tanke på å evaluere og utvikle tjenesten. Kommunen har ikke etablert et brukerråd, og har heller ikke gjennomført bruker- og eller pårørendeundersøkelser. Kommunen har delvis tiltak for å sikre at tjenestetilbudet er utformet i samarbeid med pasienter og brukere. Kommunen anbefales å benytte brukerfaringer systematisk for å evaluere og utvikle tjenesten.

Tilsynet viser at kommunen har tiltak for å sikre at pasienter og brukere får dekket behovet for et helhetlig og koordinert tjenestetilbud.

Det vises videre til at kommunen ikke har ansatt psykolog eller gjort avtaler om kjøp av psykolog tjenester. Kommunen anbefales også her å benytte brukerfaringer systematisk for å evaluere og utvikle tjenesten.

Det har blitt gjennomført tilsyn fra statsforvalteren innen området kjøp av heldøgnsomsorg fra private. Saken var ikke avgjort innen utgangen av 2022.

Det ble varslet tilsyn fra Arbeidstilsynet innenfor hjemmebasert omsorg- tilsynet ble utsatt til 2023 grunnet sykdom hos tiltaksarrangør.

Diskrimineringsnemda har behandlet en klage/tilsyn vedrørende diskriminering av en av våre brukere. Saken var ikke avgjort innen utgangen av 2022.

### **Klagesaker**

En av våre tjenester har blitt påklaget til Statsforvalteren. Dette har vært en vanskelig og omfattende sak på flere områder. Klager har benyttet advokat for fremme sine synspunkter. Avdeling helse har benyttet interne ressurser. Kommune ble tilkjent medhold i saken.

En tjeneste har blitt påklaget med krav og gjennomopptagelse av saken. Klager har benyttet advokat for å fremme sine synspunkter. Kommunen hadde ikke avgjort saken innen utgangen av 2023.

### **Pilot for programfinansiering PIL**

Prosjektet har som mål å etablere kunnskap om virkning og erfaring av en fleksibel, større og mer helhetlig modell for å finansiere kommunens tverrsektorielle innsats rettet mot utsatte barn og unge under 24 år og deres familier, fremfor dagens mange ulike sektorvis tilskuddsordninger. Helseavdelingen, NAV og oppvekstavdelingen er deltaker i dette prosjektet der oppvekstavdeling er prosjekteiere. Utfyllende kommentarer fremlegges i oppvekstavdelingens årsmelding.

### **HMS**

I første del av 2022 ble ikke HMS arbeidet fulgt opp i tilstrekkelig grad, mye grunnet knapphet på personalressurser. Imidlertid ble det stort fokus på HMS arbeid i siste kvartal av 2022. Det jobbes med oppfølging av forbedringsområdet, og dette arbeidet vil bli intensivert i 2023.

Vernerunder ble gjennomført for alle avdelinger.

### **Kompetanse**

To fagarbeidere slutførte sine 60 vekttall videreutdanning innenfor rus og psykiatri i regi fagskolen i Vestfold og Telemark. Avdelingen har hatt en helsefagarbeider læring. En sykepleier har tatt videreutdanning i regi av USN innenfor geriatri. En sykepleier har tatt videreutdanning ved Høgskolen i Innlandet innenfor helsesykepleie.

## Samfunn

Ansvarlig: Kommunsjef for Samfunn Rune Sjølland

Ressursinnsats	Regnskap 2022	Budsjett 2022	Regnskap 2021
Netto ramme	34.876.823	31.931.000	27.681.931

Møtevirksomhet (møter) / saker	2022	2021	2020	2019	2018	2017
Utvalg for Samfunn	(8) 25	(7) 22	(7) 19	(8) 25	(6) 19	(6) 28

Nøkkeltall fra Kostra	Siljan		Vestfold og Telemark		Sammenlign.gr. EKG04	
	2022	2021	2022	2021	2022	2021
Kommunalt disponerte boliger per 1000 innbyggere	12	12	23	23	..	24
Energibruk per m2 eid areal (kWh)	262	162	220	150	194	151
Utgifter til renhold per kvadratmeter	311	253	181	173	181	179
Brutto driftsutgifter til brann og ulykkesvern per innbygger	1.114	1.085	1.303	1.257	1.891	1.808
Årsgebyr for vannforsyning - ekskl. mva. + 1 år	3.705	3.613	3.759	3.573	4.893	4.932
Årsgebyr for avløpstjenesten - ekskl. mva. + 1 år	4.151	4.039	5.256	4.930	5.637	5.452
Årsgebyr for avfallstjenesten - ekskl. mva. + 1 år	3.248	3.123	2.806	2.724	3.061	2.872
Netto driftsutgifter i kr pr. km kommunal vei og gate	149.650	166.762	146.578	162.082	97.254	99.717
Netto driftsutgifter til kultursektoren per innbygger	1.387	1.372	2.636	2.487	2.757	2.516
Bokutlån per innbygger	1,3	1,2	2,7	2,5	3,3	3,3

Andre nøkkeltall	2022	2021	2020
Sykefravær i prosent	6,0	3,8	5,5
Antall interkommunale samarbeidstiltak	23	23	23
Vedtatte planer innen funksjonsområdene	4	1	0
Forsikringskader på kommunale bygg (fastsatt erstatning i kr.)	0	0	181.000

Planer	Vedtaksdato
1 Boattraktivitet 2022	10.5.2022
2 Folkehelse 2022	8.2.2022
3 Idrett, friluftsliv og fysisk aktivitet 2017-20	6.2.2018
4 Klima og energi 2022	8.2.2022
5 Kultur 2014	11.9.2014
6 Landbruk 2022-25	19.10.2021
7 Opprydding av utslipp fra spredt bebyggelse 2022	15.11.2022
8 Trafikksikkerhet 2019	26.3.2019

Interkommunale samarbeidstiltak			
1	Greve Bestiller AS	13	Tilsyn av kommunale formålsbygg (TJK)
2	Greve Biogass AS	14	Bypakke Grenland (PNV)
3	Renovasjon i Grenland IKS	15	Klimakutt i Grenland (PNV)
4	Grenland Friluftsråd (VK)	16	Siljan-Farrisvassdraget (PNV)
5	Grenland Landbrukskontor (VK)	17	Fagforum for idrett (FNV)
6	Tilsynskontoret for byggesaker i Grenland (VK)	18	Geodataforum (FNV)
7	Vindfjellsamarbeidet (FOR)	19	Hovedvegnett sykkel (FNV)
8	Driftsassistansen i Aust-Agder og Telemark (TJK)	20	Interkommunalt Utvalg mot Akuttforurensing (FNV)
9	Gatelysforvaltning (TJK)	21	Miljøvern i Grenland (FNV)
10	Innsamling og behandling av slam (TJK)	22	Plan- og byggesaksforum (FNV)
11	Miljøsertifisering av bedrifter (TJK)	23	Veiforum (FNV)
12	Skien brann- og feiervesen (TJK)		



2022 ble nok et år med tilpasning til korona situasjon, dog med adskillig mindre påvirkning av hverdagen enn de to foregående år. Tilpasning og konsekvens ble økt sykefravær grunnet koronasmitte. Avdelingen har også hatt mer langtidsfravær i 2022, og sammen med sesong influensa og koronafravær har dette resultert i noe høyere fravær enn vanlig. Deler av fraværet er kompensert med innleie av personell. Sykefraværet har ikke medført vesentlige forsinkelser i planlagt vedlikehold og fremdrift i prosjekter. Drifta fungerer tilfredsstillende.

Avdelingen har hatt tilsyn fra Statsforvalter om oppfølging av spredt utslipp, Mattilsynet om sikring av drikkevannskilder og Elekrisitetstilsynet i forhold til elsikkerhet i bygg i 2022. Statsforvalter registrerte avvik i oppfølging av spredte utslipp.

#### *Kommunale avgifter og gebyr*

Det ble tilbudt månedlig faktura for kommunale avgifter fra 2022. Som del av forberedelser til dette er programvare oppgradert både hos oss (Komtek og Visma) og hos Renovasjon i Grenland (Komtek). Opplæring og kurs ble gjennomført i september 2021. Innføring av feiing og tilsyn av alle hytter fra 2022.

#### **Interkommunale samarbeid**

Avdelingens tjenester berøres av mange interkommunale samarbeid.

#### *Brann og feiing*

Siljan har et samarbeid med Skien brann og feiervesen. Det har ikke vært hendelser i Siljan i 2022 som har medført en ekstraordinær situasjon. Feiervesenet har i 2022 iverksatt feiing av fritidsboliger. For fritidsboliger utføres feiing og tilsyn samtidig. Det betales halvt gebyr for fritidsboliger.

Brutto driftsutgifter til brann og ulykkesvern per innbygger ligger i Siljan vesentlig lavere enn sammenliknbar kommunegruppe, noe som skyldes et godt samarbeid med Skien kommune.

#### *Husholdningsavfall*

Kommunen er en del av renovasjonssamarbeidet i Renovasjon i Grenland IKS. I 2022 ble det hentet inn 25 289 tonn avfall fra husholdningene i Grenland. Innsamling, mottak, håndtering og behandling av avfall fra 108 000 innbyggere, 5 000 hytter og kommunale virksomheter, er et omfattende og komplekst arbeid. Arbeidet omfatter tømning av 135 000 dunker/containere til rett tid, samt omlasting og transport til sluttdestinasjon der avfallet fortrinnsvis materialgjenvinnes, forbrennes eller som minst ønsket løsning, deponeres. I 2022 ble det innført ny sorteringsløsning for matavfall og plast. Målet er en bedre utsortering for mer gjenvinning. Foreløpige erfaringer er at utsortering av matavfall øker og at plast til retur blir renere.

#### *Bystrategi og Bypakke Grenland*

Bystrategi samarbeidet er omfattende og krever avdelingen for mye ressurser i form av timeverk. Dette er timeverk avdelingen ikke kan avse. Det anses derfor å være en viss fare for at tiltak som kan finansieres med belønnings- og bypakke midler ikke blir fanget opp for Siljan sin del. Gjennom bystrategi samarbeidet og Bypakke Grenland er det etablert flere temagrupper som må nedprioriteres. Temagruppe for forsterket drift og vedlikehold av gang- og sykkelveinettet er likevel prioritert. I regi av dette samarbeidet har vi fått asfaltert strekninger som vi eller ikke hadde hatt ressurser til. I 2022 er veien Holte skog reasfaltert siden dette er en del av gang- sykkelveinettet i kommunen.

Arbeidet med planlegging av fortau langs Sentrumsveien og oppstramming av kryss har pågått i faser gjennom hele 2022 og forberedelsene til anbud på entreprenørtjenester er gjennomført. Fortau og GS

vei ved fv.32 Holtesletta er ferdig regulert og kan bygges med bypakke midler. Prosjektet ble ikke prioritert i 2022 på grunn av manglende ressurser i fylkeskommunen.

## Vann og avløp

Når det gjelder gebyr for vann og avløp ligger Siljan vesentlig under sammenliknbar kommunegruppe og mer på nivå med snitt for Vestfold og Telemark. For avløp ligger Siljan godt under snitt for Vestfold og Telemark også. Det er forventet at gebyret skal opp på både vann og avløp. Det er varslet for de aller fleste kommuner i landet ettersom det er behov for utbedring av ledningsnett og behandlingsanlegg. I Siljan er det først og fremst ledningsnett som må oppgraderes. Både vannledningsnett og avløpsnett begynner strekningsvis å bli gammelt. Konsekvensene er brudd og lekkasjer på vannledninger, trykkfall med fare for innlekkasje av fremmedvann og tap av drikkevann. På avløpsledningene får vi innlekkasje av overflatevann og redusert renseseffekt på renseanlegget i perioder med store nedbørsmengder.

### *Drift av Siljan avløpsanlegg*

Det er tatt ut 12 kontrollprøver av Tot-P, BOF5 og KOF fra anlegget i 2022. Det er i samsvar med krav til prøvetakingen. Kravet til renseseffekt på 90 % er tilfredsstillende for fosfor målt som Tot-P, oppnådd renseseffekt var på 97.7 %. Beregnet totalt utslipp var på 13.9 kg. Utslipp av fosfor er redusert noe og det er også det totale utslippet av organisk stoff (BOF5 og KOF).

Total vannmengde gjennom anlegget var på 119.604 m<sup>3</sup>. Store variasjoner i vannføringen under nedbør og snøsmelting viser et vedvarende behov for utbedringer på ledningsnett. Det ble registrert 93 timer med overløp på anlegget.

Anlegget er gammelt (>30 år), og det kan forventes noe økt behov for vedlikehold og utskiftning av deler.

Det er installert oppsamlingstank for rejektivann fra avvanner og basseng. Hensikten er å bedre renseseffekten og mer presis måling i hht forurensningsforskriften.

Det ble tatt 4 vannprøver i Siljanelva nedstrøms renseanlegget. Alle prøvene viste svært god tilstand på total fosfor og bare lave E. coli-verdier.

### *Avløpsnett*

Det ble skiftet ut ca. 200 meter med spillvannsledninger mellom kum i Furuveien og bussholdeplassen ved Stomperudbua. Dette var en gammel ledning med stor innlekkasje av fremmedvann. Prosjektet vil også bidra til at mindre fremmedvann kommer inn på renseanlegget i perioder med mye nedbør. Ny kum med innmat ble etablert i Furuveien.

### *Slam*

Slam fra Siljan renseanlegg avvannes på anlegget og transporteres til Sandbrekkene for langtidslagring. Det er tatt ut 3 egne slamprøver ved Siljan RA i 2022, samtlige resultater ligger innenfor kravene til maksimalt innhold av tungmetall for at slammet kan anvendes til jordbruksformål. Komposteringsanlegget på Sandbrekkene er fortsatt i drift i påvente av klargjøring av anlegget til Greve biogass.

Det ble tatt 4 vannprøver i Siljanelva nedstrøms renseanlegget. Alle prøvene viste svært god tilstand på total fosfor og bare lave E. coli-verdier.

### *Spredt avløp*

Kapittel 12 i «Forskrift om begrensning av forurensning» (Forurensningsforskriften) regulerer kommunens myndighet på dette feltet. Kommunen har myndighet til å gi tillatelser til utslipp, og det følger også av forskriften at kommunen har ansvaret for å føre tilsyn med at utslipp er i samsvar med krav gitt i utslippstillatelsen.

De Nasjonale føringene for området «Avløp» sier at kommunene skal kartlegge og følge opp utslipp fra avløpsanlegg som de er myndighet for (alle avløpsanlegg etter kapittel 12 og 13 i forurensningsforskriften). Kommunen skal gi pålegg om tiltak for anlegg som ikke overholder rensekraft gitt i tillatelser etter 1.1.2007, samt sette i verk tiltak for å sørge for at utslipp etablert før 1.1.2007 blir rensset i tråd med rensekraftene i forurensningsforskriftens kapittel 12 og 13.

Høsten 2022 ble det gjennomført et tilsyn fra Statsforvalteren i Vestfold og Telemark. Tilsynet gikk ut på om kommunen gjorde jobben ift. å følge opp små avløpsanlegg jfr. forurensningsforskriften kap. 12 og 13. Tilsynet medførte avvik. Avviket fastslo at Siljan kommune ikke har dokumentert tilsyn og oppfølging på små avløpsanlegg. Det ble gitt frist til 1.2.23 for å lukke avviket. I etterkant av tilsyn har kommunen vedtatt Plan for opprydding av utslipp fra spredt bebyggelse og vedtatt ny forskrift kalt Forskrift om gebyr for saksbehandling, kontroll og tilsyn, revidert forskriftene *Forskrift for vann- og avløpsgebyr i Siljan kommune* og *Forskrift om tømming av mindre avløpsanlegg*.

### *Drift av Skisjø vannverk*

Skisjø vannverk har levert drikkevann med kvalitet i henhold til krav i drikkevannsforskriften gjennom hele året. Det har vært levert drikkevann fra Skisjø vannverk uten avbrudd i hele 2022.

Det er tatt ut 24 vannprøver fra nett vannet. Vannprøvene ligger innenfor drikkevannskravene, men det ble målt noen høye verdier på kimtall i noen vannprøver i 2022. Kimtall er et mål for alle påviselige bakterier og mikroorganismer i vannprøven. Kimtall er ikke farlig, men høye verdier kan indikere at det er miljø også for uønskede bakterier. Det er ikke unormalt at det påvises kimtall i ledningsnett, og det gir ikke grunn for ekstraordinære tiltak ut over klorering og spyling av ledningsnett. Det er ikke klorert i 2022.

### *Vannledningsnett*

Det er avholdt dokumentøvelse med gjennomgang av rutiner ved vannledningsbrudd i sentrumsområdet, nedstrøms vanntårnveien. Nye rutiner for avdekking av lekkasjepunkt og opplegg for informasjon og oppfølging av abonnenter er gjennomført og lagt inn i kvalitetssikringssystemet TQM.

Det er utført ombygginger på vannverket og trykkøkingsstasjon for trykksone 1 er flyttet fra Industriveien og inn i vannverket.

Mesteparten av fokus på ledningsnett har i 2022 vært knyttet til prosjektet med utskifting av ledninger – vann, avløp og overvann- på strekningen Stomperudbua til Furuveien.

## **Planoppgaver**

Avdelingen har flere planoppgaver i gang i henhold til vedtatt planstrategi. Den mest omfattende planen er kommuneplanens arealdel som planlegges i henhold til reglene i plan- og bygningsloven. Planprogrammet for kommuneplan ble vedtatt i juni 2021. Av hensyn til behovet for synkronisering med regionale prosesser har planarbeidet fokusert på konsekvensutredninger knyttet til nye bolig- og næringsformål og en fortetningsstudie for Siljan sentrum. Forettingsstudien er avslutta i 2022. Kun mindre deler vil revideres

videre. Plan for Klima og energi og plan for folkehelse ble vedtatt i 2022. Av kapasitetsgrunner ligger avdelingen etter i arbeidet med kommuneplanens samfunnsdel, kulturplan og plan for frivillighet. Stillingsandelen er redusert med 50% på plan og miljø. Det innebærer mindre tid til planleggingsoppgaver, at disse må strekkes mer ut i tid og tilpasses behovet. Det har vært jobbet med revisjon av trafiksikkerhetsplan, trafiksikkerhetstiltak rundt Siljan Auto og Thorshaugvegen, og gjennomført resertifisering med Trygg trafikk.

### **Byggesaker**

Det er i 2022 gitt vedtak for bygging av 19 nye boliger i Solvegen på Heiveien boligområde. 15 av disse boligene er konsentrert småhusbebyggelse. I tillegg til disse er det et større antall vedtak for bygging av tilbygg, garasjer, bruksendringer, fradelingsaker, utslippstillatelser og ferdigattester. Felles tilsynskontor for Grenlandskommunene ble avviklet 31.12.2021. Det er etablert en ny uformell arbeidsgruppe som jobber med både dokument- og plasstilsyn. Et prosjekt det over lengre tid har vært arbeidet med er å implementere e-byggesak som eget fagsystem. Dette er nå på plass som en modul i det nye saksbehandlings-systemet som alle Grenlandskommunene inngikk avtale med høsten 2022.

### **Miljø**

Kommunen deltar i Miljørådgiverforum som er et forum for miljørådgivere i Bamble, Porsgrunn, Skien, Drangedal, Kragerø og Siljan, samt personer som driver viltforvaltning. Forumet diskuterer konkrete saker som er dagsaktuelle og Miljøavdelingen hos Statsforvalteren er av og til involvert.

Det har vært noe søknader om motorferdsel i utmark, tilsvarende nivå som tidligere år.

Det ble lagt frem og vedtatt en Plan for klima og energi for kommunen. Denne har vært fulgt opp med særlig fokus på energiøkonomisering av kommunens egen drift.

Potensialet for vannkraftproduksjon ut fra Øverbøtjønna, som har en middelvannføring på omtrent 100 l/sek, ble undersøkt. Potensialet tilsvarer årlig strømproduksjon til 3 - 4 bolighus (72 850 kw/h).

#### *Energieffektivisering i bygg*

Siljan ligger over både fylkesgjennomsnitt og over sammenliknbar kommunegruppe når det gjelder energibruk pr. m<sup>2</sup> i egne bygg. Noe av årsaken kan være eldre bygg som er mindre energieffektive enn nye. Eksempelvis er energibruken pr. m<sup>2</sup> på nye Sagaenga barnehage nærmere 30% lavere enn Midtbygda skole. Det jobbes kontinuerlig med vurdering av energisparingstiltak.

### **Geodata**

Det har vært vesentlig færre saker med oppmåling og fradeling i Siljan i 2022 enn tidligere år.

#### *Nykartleggingsprosjektet i regi av Statens kartverk*

Ny flyfotografering av hele Siljan ble utført i 2022. Det er inngått avtale med Terratec flyfotografering og konstruksjon. Nykonstruksjon av kart pågår og forventet leveranse av nye kart er 1. halvår 2023.

#### *Plankart*

Arbeid med revisjon av kommuneplan er igangsatt og plankartet revideres i egen regi.

## Siljan-Farrisvassdraget

Klima- og Miljøverndepartementet godkjente oppdatert regional plan for vannforvaltning i Vannregion Vestfold og Telemark for planperioden 2022 – 2027 den 31.10.2022. Den nasjonale godkjenningen har medført endringer i miljømålene i den regionalt vedtatte planen på enkelte områder, blant annet innen vannkraft. I vårt vannområde innebærer det at vannforekomsten Farriselva - Hammerdalen har blitt prioritert nasjonalt, det kan føre til minstevannføring og tiltak i elva for å nå miljømålet om godt økologisk potensial. Planperioden 2022 – 27 er godt i gang og vannområdet fokuserer på gjennomføring av det lokale tiltaksprogrammet fra 2020.

Før ferdigstilling av Utredning av tiltak i Farriselva og mulighetsstudie<sup>1</sup> for gjeninnføring av diadrome fiskearter i Siljan – Farrisvassdraget, av Multiconsult, ble det arrangert et informasjonsmøte på teams 10.1.2022 med 32 deltakere som hadde interesse i saken. NVE har i 2023 vedtatt at vannkraftverket i Hammerdalen skal kalles inn til konsesjonsbehandling. I denne omgang vektlegger NVE Farriselva og oppgang av ål forbi demningen ved Farris.

Det ble utført en god del vannovervåking i 2022. 21 vannkjemiprøver i bekker og elver, men også 5 lokaliteter med bunndyr. Analyse, import til vannmiljø og vann-nett, samt overvåkingsrapport ferdigstilles ila. 2023.

### *Kartlegging av elvemusling i Galtetjønnbekken 2022*

Fjorårets Miljø – DNA undersøkelse resulterte i at vannområdet fikk nye midler til å undersøke Kattebekk og Galtetjønnbekken nærmere. Lokalitet Kattebekk ble raskt undersøkt uten funn av elvemusling. I Galtetjønnbekken ble det funnet omtrent 60 individer av elvemusling. De fleste ble funnet i en kulp, og i enden av kulpen fant vi også unge muslingsindivider. Dette er en sårbar bestand på < 500 individer, uten tiltak kan bestanden forsvinne. Bestanden er mest sårbar mot tørrlegging av bekken. Rapporten ligger på vannområdets hjemmeside etter hvert.

## IKT

I løpet av 2022 ble det igangsatt et prosjekt med mål om å utvikle fasttelefonisystemet. Hensikten med dette er å redusere telefonikostnadene ved å erstatte fasttelefoni med alternative og mer kostnadseffektive løsninger som mobiltelefoni, Voice over IP (VoIP) og skybaserte kommunikasjonsløsninger.

Implementering av nye fagsystemer innen Barnevern, NAV og Oppvekst har vært en viktig satsing for å øke kvaliteten på tjenestene som tilbys til innbyggerne. De nye systemene gir økte muligheter for samhandling mot brukerne, og gir bedre integrasjonsmuligheter. Dette har gjort det mulig å ta i bruk nasjonale fellesløsninger som DigiSos og digital bekymringsmelding, samt gi skolene en mer effektiv løsning for skole-hjem kommunikasjon. DigiSos er en digital løsning for sosialsøknader som gjør det enklere for innbyggere å søke om sosiale tjenester, og samtidig gjør det enklere for saksbehandlerne å behandle søknadene. Med DigiSos kan brukerne sende inn søknader fra en hvilken som helst enhet med internetttilgang, og få tilbakemelding på søknaden raskt og enkelt. Dette gjør at innbyggerne får raskere tilgang til tjenestene de har behov for, og at saksbehandlingen blir mer effektiv.

Digital bekymringsmelding er en annen fellesløsning som gjør det enklere for innbyggerne å melde fra til barnevernet om bekymring for et barn. Ved å bruke den digitale løsningen kan man raskt og enkelt sende inn bekymringsmeldinger, og samtidig være trygg på at meldingen blir sendt til riktig sted og behandlet

<sup>1</sup> <https://www.vannportalen.no/vannregioner/vestfold-og-telemark/vannomrader/siljan-farris/kunnskapsgrunnlaget/rapporter-og-utredninger-i-vassdraget/>.

på en sikker og forsvarlig måte. Dette kan bidra til å avdekke og håndtere situasjoner hvor barn lever under vanskelige forhold på en mer effektiv måte.

For skolene har det nye fagsystemet gjort det mulig å ta i bruk mer effektive løsninger for skole-hjem kommunikasjon. Gjennom integrasjon av digitale verktøy kan skolene nå kommunisere med foreldre og elever på en enklere måte, og gi raskere og mer målrettet informasjon om for eksempel fravær, karakterer og andre viktige beskjeder.

## Byggdrift

Tiltros for noe etterslep på vedlikeholdet er det en relativt god standard på bygningsmassen. Øverbøstua med biblioteket og lagerbygget på Todal er unntakene. I 2022 ble utført en del tiltak for ivaretagelse av lagerbygget på Todal og tiltak for å redusere energibruken, dette har bedret situasjonen noe. Det er fortsatt vedlikeholdsetterslep både utvendig og innvendig på kommunehuset, og særlig parkeringsområdet omkring kommunehuset bærer preg av forfall. God ivaretagelse av kommunale bygg og sunne innemiljø forutsetter et godt renhold. Kostnader med renhold ligger vesentlig høyere i Siljan pr m2 enn landsgjennomsnitt og fylkesgjennomsnitt. Det er foretatt en betydelig nedskalering av renholdstjenesten i 2022 som vil være merkbart og synlig først i 2023.

Det er iverksatt gradvis utskifting til Led belysning på enkelte bygg som Loppedåpan, Midtbygda, bofelleskapet og sykehjemmet. I de fleste rom vil det være mest hensiktsmessig å skifte hele rommet når armaturer går i stykker. Hensikten med utskiftingen har vært forberedelse til utfasing av kompaktlysrør. Produksjon av slike lyskilder skal utfases i løpet av 2023.

### Barnehagelokaler

- a) Ny Lyd/delevegg i personalavdelingen.
- b) Satt inn ny dør for lydisolering hos styrer

### Skolelokaler

- a) Malt opp og skiftet belegg i gang og garderober gymsalen U. Skolen
- b) Skiftet ut kledningsbord med råte på Midtbygda skole
- c) Utskifting av takovner på sløyd Midtbygda
- d) Reasfaltert skolegården.
- e) Montering av nye lekeapparater og ute treningsapparater

### Sykehjem, helsesenter, bofelleskap og omsorgsboliger

- a) Større rep. på varmpumpa til avd. Solblom byttet kompressorer ute del.
- b) Utskifting av UPS og batteri backup dørsentraler og KNX.
- c) Nytt kontor i foaje.
- d) Flytte vegg for tredje legekantor helsesenter.
- e) Utskifting av belysning i ganger og trapperom helsesenter.
- f) Utskifting av belysning helsestasjon.
- g) Maling av kontor PPT. helsesenter.
- h) Utskifting av belysning på beboerrom og stue Bofelleskapet.
- i) Maling av vinduer og dører utvendig.
- j) Kjøpt og satt i drift robotklipper på deler av uteområdet.

### Administrasjonslokaler

- a) Ingen større vedlikeholdsoppgaver på kommunehuset.
- b) Etablert ladepunkt for elbiler

### Kulturbygg

- a) Utskifting av belysning på bibliotek.
- b) Satt i drift robotvaser som avlastning på bibliotek.

### Lager

- a) Installert varmepumpe på varmlager Tudal.
- b) Nye vinduer og kledning vegg mot vei Tudal.
- c) Ny port på garasje Tudal.

### Kommunale veier

Netto driftsutgifter pr km kommunal vei og gate ligger på nivå med snitt for Vestfold og Telemark, men vesentlig over sammenliknbar kommunegruppe. Høye kostnader skyldes høyere standard med fast dekke på stort sett alle veier og gater. Asfaltkostnader har økt kraftig de senere årene og det er ventet fortsatt økning. Det har vært mye planarbeid knyttet til oppstramming av krysset Gurholtveien x Sentrumsveien og etablering av fortau langs Sentrumsveien. Det har vært forskuttert nedskilting av hastigheten i Sentrumsveien til 40 km/t og etablert fartshump ved boligene i krysset.

I tillegg til vanlig drift og vedlikehold av de kommunale vegene er følgende utført:

- a) Rydding av trær langs kommunale veier, siktforbedring av kryss.
- b) Grøfte rensk, masseutskifting på Gurholtveien og asfaltering
- c) Bru kontroll av kommunens 6 bruer, og rydding rundt bruene
- d) Salting og grusing av Kisteveien, Lakssjøveien og Løkkeveien og bakken ned til parkering Solvika.
- e) Skilting av Sentrumsveien og fartsdump Gurholtveien.
- f) Grøfte rensk Gurholtveien.
- g) Grøfte rensk Kisteveien
- h) Asfaltering av vei opp i Sollia.
- i) Asfaltering Ringen på Skauen feltet.
- j) Asfaltering av kryss Sykehjemmet.
- k) Asfaltering av Sykkelveien inn Holteskog med hjelp av bypakke midler.
- l) Fjernet stein og asfaltert gangvei i bakken Slemdalsveien - Bakkane
- m) Asfaltert hele Blåbær veien.
- n) Nytt ledningsstrek på gatelys Rustadveien i forbindelse med fjerning av stolper.
- o) Planlagt TS tiltak ved krysset Sentrumsveien x fv.32 og avkjørsler ved YX Siljan.

### Park og uteområder

I tillegg til vanlig drift av kommunale uteområder er følgende utført:

- a) Toalettene ved Øverbøstua er gjort i stand for også å kunne brukes vinterstid med varmeovner og dørpumper.
- b) Beplantning av ampler Sentrumsveien.
- c) Utskifting av pullerter i rasteparken.
- d) Brøyting av Galtetjern veien.
- e) Vedlikehold av Lysløype Solvika – Alpin med beitepusser for å hindre gjengroing.
- f) Fresing av fallsand i på alle lekeplasser for å opprettholde mykhet etter vinter og fjerning av ugress.

## Kommunale boliger

Nøkkeltallene fra kostra for noen utvalgte områder viser oversikt over kommunalt disponerte boliger per 1000 innbygger. Her er ikke situasjonen særlig endret fra foregående år. Siljan har vesentlig færre boliger enn sammenliknbar kommunegruppe.

Det ble for 2022 vedtatt mottak av 15 flyktninger fra Ukraina. Dette ble oppfylt og Ukrainerne er bosatt hovedsakelig i boliger eid av Siljan kommune. Dette er boliger som i løpet av året ble fraflyttet av tidligere mottatte flyktningfamilier. I tillegg til egne boliger er det supplert med noe fremleie av privateide boliger.

## Kultur

Siljan kommune har en relativt lav investering i kultursektoren sammenlignet med andre kommuner i Norge. På lengre sikt kan en begrenset investering i kultursektoren påvirke kommunens attraktivitet og evne til å tiltrekke seg nye innbyggere og bedrifter. Kulturtilbud og et rikt kulturliv kan være en viktig faktor for mange når de velger hvor de vil bosette seg.

### *Kulturaktivitet*

Det ble i 2022 delt ut tilskudd til frivillige lag og foreninger. Tilskuddet til kulturformål for barn og unge på kr. 385.000 ble fordelt på 9 organisasjoner. Det totale søknadsbeløpet var på kr. 715.000. I 2022 var det klart at pandemien hadde sluppet taket og at bygda igjen fylles med aktivitet. Det ble sendt inn 6 søknader. Til kulturaktivitet var det avsatt kr. 55.000.

11. mai var Bypakke Grenlands rullende sykkelverksted på plass i Siljan sentrum på parkeringen mellom Spar og Rema1000. Her kunne man få gratis sjekk av sykkelen.

Kulturavdelingen var sterkt inne i satsingen på «Sommerdager i Siljan». 10. juni arrangerte Siljan kommune sammen med Siljan Historielag og Saniteten «Lenas Språksjåvv- Grenlandsdialekta fra A til Å» med Lena Barth Aarstad, Espen Gjelstad Gundersen, Rolf Theil, Aleksander Walmann, Tor Erik Gunstrøm og Siljans egne Therese Hagen og Ann Christin Allum! Det var en flott sommerkveld med over 100 personer samlet på Gorningen.

Det årlige møte med lag og organisasjoner ble avholdt 20.oktober. Her ble det tatt opp saker som kontingentkasse, strømstøtte til frivillige organisasjoner, trafikksikkerhet, kommunens register over lag- og foreninger, orientering om julemarked, markering av frivillighetens år, sommerdager i Siljan. I tillegg hadde MiniEden en presentasjon og Mekkis fortalte om sine aktiviteter.

Lørdag 26. november arrangerte Siljan kommune, Siljan Næringsforening, Siljan Nærmiljøseneter og Siljan Røde Kors årets julemarked og julegrantenning. Det var en skikkelig folkefest og hele 47 utstillere. Det var utdeling av 10-topper premier, utdeling av næringspris, kåring av årets beste stand til Nordbø gård, og utdeling av kulturprisen til Siljan Røde Kors (SRK).

I år ble det arrangert Utekino 2. desember i forbindelse med UKIS med et håp om å nå ungdommen der de er. UKIS hadde selv ansvar for kiosk. Ungdommene driftet kiosken flott, og både store og små satt stor pris på varm drikke og godt utvalg av kioskvarer. For de minste bel filmen «The Grinch» vist, og hele 70 store og små fikk med seg den. For ungdom ble filmen «Last Christmas» vist. Det var en veldig hyggelig kveld, og været holdt denne gangen også. Planlegging og gjennomføring av utekino er både tidkrevende



og veldig givende. Det er stor oppslutning rundt forestillinger for barn og barnefamilier, og folk koser seg veldig på forestillinger.

### *Kontingentkassa*

Siljan kommune har fortsatt med tilskuddsordningen kalt Kontingentkassa. Kontingentkassa retter seg mot barn og unge i alderen 6 år til de er ferdige med videregående skole, som er berørt av fattigdomsproblematikk. Søknader behandles fortløpende (ingen søknadsfrist) og midler fordeles inntil kassa er tom. Det var satt av 10.000 til dette og det ble søkt om kr. 6450,- slik at alle som søkte fikk støtte. Et sentralt poeng med kontingentkassa er at det skal være en søknadsordning for deltakelse uansett hvilken type fritidsaktivitet det er snakk om. Det er kun laget/foreningen (idrettslaget, korpset, koret, lokallaget etc) som kan sende søknaden til kommunen etter vurdering av behov for søknad. Ressurspersoner som arbeider i kommunen, eksempelvis helsesøster, miljøterapeuter, barnevernstjenesten m.m. kan også søke. Barnet eller familien kan ikke søke selv.

### **Biblioteket**

De fleste kommuner har i de seinere årene rustet opp folkebibliotekene og ved dette opplevd en stor økning i aktiviteten. Dersom vi legger gjennomsnittlige betraktninger til grunn, vil Siljan kommune kunne forvente et besøkstall på over 10 000 om det blir bygget et moderne folkebibliotek i sentrum. I 2022 økte antall besøkende til 1 673 etter at biblioteket ble Meråpent. Det første året ser vi at meråpentløsningen har vært i bruk 334 ganger. Meråpent gir lånere adgang utenom betjent åpningstid etter å ha signert en avtale og har gyldig lånekort. Bibliotekets åpningstider ble endret fra september. Totalt antall timer er det samme, men kveldstidene er redusert.

### *Litterært pusterom*

Biblioteket har fortsatt med Litterært pusterom, Les og del i 2022. Vi hadde 6 pusterom. Litterære pusterom er et lytt – prat opplegg hvor en lese leder leser en tekst høyt før man prater om opplevelsene av teksten. Det er ingen forberedelser og man velger selv hvor mye man vil være med i samtalen. Gevinsten av å være med er at man får koblet helt av den stunden det litterære pusterommet varer. Det tar litt tid å etablere et nytt konsept, men det kommer seg. Dette er et prosjekt som har vært mulig med eksterne tilskuddsmidler fra Statsforvalteren.

### *Film på biblioteket*

Vi startet med film på biblioteket i februar 2022. Dette viste seg å være et etterlengtet og populært tilbud. Avdeling Helse kom med en gruppe, og på det meste var det hele 15 på filmvisning. Annenhver mandag frem til mai har vi hatt film kl. 12:00. Vi har hatt norske klassikere, italiensk, norske dokumentarer. Etter hvert som våren kom, ble det færre som kom på filmvisning. Vi forsøkte å starte opp igjen med film på høsten, men Avdeling for Helse hadde ikke noen i målgruppen denne høsten og film på biblioteket ble derfor avvirket.

### *Sommerles*

Som tidligere år har biblioteket vært med på «Sommerles.no». Sommerles.no er en nasjonal, digital sommerlese kampanje for alle barn i 1. – 7. klasse i regi av bibliotekene. Vårt mål er å få flest mulig barn til å lese mest mulig gjennom en lang sommerferie. Sommerles.no varer fra 1. juni – 31. august hvert år. Kampanjen har blitt en suksess ved å bruke elementer fra dataspill for å motivere til lesing. På nettsiden Sommerles.no samler barna poeng for hver side de leser, de kan svare på oppgaver, se hva venner leser og skaffe seg digitale troféer som de kan samle på. Noen troféer er lette å oppnå, mens andre henger høyt! Underveis gjør de seg fortjent til små premier som hentes på biblioteket. De kan også følge en

spesialskrevet fortelling skrevet av Mari Moen Holsve og svare på oppgaver knyttet til denne, der et nytt kapittel slipper hver uke av kampanjen Biblioteket hadde besøk av 3. klasse som fikk se premier og høre starten på Sommerlesfortellingen. I juni hadde vi en Sommerles kickoff med forfatter Birgitte Wærstad og i september en avslutningsfest, med forfatter Line Renselsbråthen, og det var rundt 50 stykker på arrangementene.

#### *Fra Fantakjerringa til Nidaros*

I november hadde vi et spennende foredrag om Eva som gikk «fra Fantekjerringa til Nidaros». Det var en veldig hyggelig og inspirerende kveld med rundt 30 samlet.

#### *Tegnelørdag med Hans Jørgen Sandnes*

To dager etter hadde vi storfint besøk av forfatter og illustratør Hans Jørgen Sandnes. Han har blant skrevet og illustrert den populære serien Krypto, og illustrert bøkene om Detektiv nr. 2 av Jørn Lier Horst. Her var det 60 store og små.

#### *Heksagon og julestria*

Midt i julestria hadde hele 70 personer tid til å se juleforestillingen «Heksagon og julestria», som måtte avlyses i 2021 på grunn av nedstenging. Det var en hyggelig juleforestilling og Røde Kors hadde kafe i huset sitt, som var åpen både før og etter forestillingen.

### **Fredagskafe**

Fredagskafeen er et populært tilbud til den eldre delen av befolkningen. Fredagskafeen er et samarbeid mellom Avdeling for Helse og kultur, samt frivillige. Kafeen drives i hovedsak av frivillige, mens avdeling Helse har det overordnede ansvaret for innkjøp og vaktlister. Underholdningen finansieres med midler fra Avdeling for Helse og fylkeskommunale midler fra den Kulturelle Spaserstokken. Via den kulturelle Spaserstokken forplikter kommunen seg til å tilby kulturelle opplevelser for boende på sykehjemmet. De kommunale midlene er slått sammen med de fylkeskommunale midlene for å kunne tilby konserter for både de som bor på sykehjemmet og andre eldre i området. Konsertene er gratis for alle, og prisene i kafeen skal være rimelige. De som bor på sykehjemmet får gratis kaffe og vafler, ellers skal kafeen i balanse. I 2022 var det til sammen over 400 som var publikum på fredagskafe! Det er ingen tvil om at tilbudet er populært og en svært viktig møteplass for de eldre. I 2022 gjennomført 13 Fredagskafeer, med et budsjett på kun 38.000,- hvorav 13.000,- er fra Den kulturelle Spaserstokken fra fylkeskommunen

### **Folkehelse**

Siljan kommune har en 20 % stilling til folkehelsearbeidet. Kommunen skal fremme befolkningens helse, trivsel, gode sosiale og miljømessige forhold jfr. § 1 i folkehelseloven. For å imøtekomme dette er det i utarbeidet en plan for folkehelse som ble vedtatt februar 2022. Mye av stillingsressursene har vært bundet opp til dette. Folkehelse er et området som forgrenes inn i flere kommunale ansvarsområder, og særlig innen områdene kultur og miljø.

#### *10-topper*

10-topper'n ble arrangert for 15. gang i 2022, mellom 1. mai og 30. september. 10-topper'n i Siljan er et kommunalt tiltak i samarbeid med Siljan Historielag og Siljan turlag. Årets 10-topperkomite har bestått av Jan Erik Skilbred, Mona W. Gonsholt, Anne Lise Olsen, Morten Nystad, Steinar Tronhus, Tove Fagerbæk og Jeanett Aas Andersen. 10-topper'n er gratis for alle som ønsker å delta. Man kan velge om man ønsker å delta digitalt via Trimpoeng eller med klippekort som leveres på Servicekontoret.

Siden dette var å regne for et jubileum var det flust av premier til de som deltok og artige sprell på veien. På vei opp de 15 toppene ble det med ujevne mellomrom i hele perioden satt ut flagg og en ekstra premie i form av en sjokoladebit. Folk kunne sende inn bilder fra toppene, som ble publisert på vår facebookside. Det ble sendt inn utrolig mange bilder og mye positivitet. I år var det med en helt ny topp, Galten.

## **Investeringsprosjekter**

### *Ladestasjoner kommunehuset*

I tråd med avsatte midler i økonomiplan ble det etablert ladestasjoner for kommunens el biler ved kommunehuset.

### *Kjøkken sykehjem*

Kjøkkenløsningen på sykehjemmet har vært under evaluering om det skal være etableres et produksjonskjøkken, eller fortsette som anretningskjøkken. Sistnevnte ble bestemt og kjøkkenet ble i 2022 totalrenovert med nye overflater i rommet, ny innredning der både benker og skap er i rustfritt stål, ny kombidamper, oppvaskmaskin og ellers det meste av utrustning byttet ut.

### *Bredbånd*

Avtalen som i 2021 ble signert med Telenor Norge om utbygging av fiber til hele Siljan, fra sør til nord, ble ferdigstilt med signert sluttrapport datert desember 2022. Dette etter en noe forsinket utbyggingsperiode i forhold til oppsatt framdriftsplan. Resultatet er allikevel som prosjektert og forventet der 362 husstander har fått tilgang til fiber. Av disse har 277 husstander under prosjektperioden signert avtale om tilknytning til nett, de resterende har tilgang lagt til tomtegrense for tilknytning. I tillegg til prosjektet er det utført flere fortettingsprosjekter der eneboliger og borettslag har fått tilbud om tilknytning til fiber.

### *Solvegen*

Prosjektet ble i hovedsak avslutta sommeren 2021 og tomtosalg igangsatt.

Flere av områdene regulert til konsentrert småhusbebyggelse er kjøpt av byggefirma som ønsker en økt arealutnyttelse ut over det som er forberedt. Blant annet på grunn av klargjøring til elbilladere har det medført behov for økt utbygging av strøm og fiberkabler. Alle områder som er tenkt for konsentrerte småhus er nå klargjort for dette.

## Kommunestyret 2022

Saksnr.	Dato	Interpellasjon	Innsender	
0001/22	29.03.	Tilfluktsrom og jodtabletter	Myrvang	
0002/22	10.05.	Rasteparken Siljan sentrum	Ekli	
0003/22	06.09.	Tilbygg til nødstrømsaggregat	Myrvang	
0004/22	20.12.	Oppslutningen blant folkevalgte representanter ved presentasjon av økonomiplan	Ekli	
Saksnr.	Dato	Orienteringsaker	Saksbehandler	Status
0001/22	08.02.	Orientering om koronapandemien i februar 2022	Sæthre	
0002/22	29.03.	Merkevarerplattform Telemark	Sæthre	
0003/22	06.09.	Orientering fra Renovasjon i Grenland IKS i september 2022	Sæthre	
0004/22	15.11.	Orientering om MOT i Siljan	Sæthre	
0005/22	15.11.	Orientering om IKT- og informasjonssikkerhet i kommunen	Sæthre	
Saksnr.	Dato	Delegerte saker	Saksbehandler	Status
0001/22	29.03.	Fordeelte lokale covid-19 kompensasjonsmidler til næring	Sæthre	
0002/22	11.10.	Opprettelse av stillinger ved Siljan sykehjem	Sæthre	
Saksnr.	Dato	Behandling av utvalgssak	Saksbehandler	Status
0001/22	25.01.	Høring om eventuell deling av Vestfold og Telemark fylkeskommune	Sæthre	Vedtatt 11 mot 6 stemmer
0002/22	08.02.	Navneendring av Siljan sykehjem og helsebygget inkludert oppvekstadministrasjonen	Lovald	Enstemmig vedtatt
0003/22	08.02.	Evaluering av matserveringstider ved Siljan sykehjem	Sannerholt	Vedtatt 10 mot 7 stemmer
0004/22	08.02.	Plan for inkludering av barn og unge i lavinntektsfamilier 2022	Moripen	Enstemmig vedtatt
0005/22	08.02.	Plan for klima og energi 2022	Tverå	Enstemmig vedtatt
0006/22	08.02.	Plan for folkehelse 2022	Tverå	Enstemmig vedtatt
0007/22	08.02.	Omstillingsrutinen for Grenlandssamarbeidet	Bergdahl	Enstemmig vedtatt
0008/22	08.02.	Reglement for økonomiplan	Førstøyl	Enstemmig vedtatt
0009/22	08.02.	Reglement for årsbudsjett	Førstøyl	Enstemmig vedtatt
0010/22	08.02.	Reglement for investering	Førstøyl	Enstemmig vedtatt
0011/22	08.02.	Reglement for Startlån	Førstøyl	Enstemmig vedtatt
0012/22	08.02.	Valg av varamedlem til elderrådet for perioden 08.02.2022 - Ut valgperioden	Næss	Enstemmig vedtatt
0013/22	29.03.	Lokal forskrift om utleie av små elektriske kjøretøy	Sjølland	Enstemmig vedtatt

0014/22	29.03.	Sentrumsveien - finansiering av bypakke prosjekt	Sølland	Pkt. 1 Enstemmig vedtatt Pkt. 2 Vedtatt 10 mot 7 stemmer
0015/22	29.03.	Høring om strategi for fylkesveinettet	Sølland	Enstemmig vedtatt
0016/22	29.03.	Årsmelding 2021 fra Siljan kontrollutvalg	Sæthre	Enstemmig vedtatt
0017/22	29.03.	Plan for arkiv 2022-25	Olsen	Enstemmig vedtatt
0018/22	29.03.	Reglement for dokumenthåndtering	Olsen	Enstemmig vedtatt
0019/22	29.03.	Bosetting av ukrainere	Sæthre	Enstemmig vedtatt
0020/22	29.03.	Reglement for tap på fordringer	Førstøyl	Enstemmig vedtatt
0021/22	29.03.	Reglement for årsavslutning	Førstøyl	Enstemmig vedtatt
0022/22	29.03.	Søknad om fritak fra verv som medlemmer ved Telemark tingrett	Næss	Enstemmig vedtatt
0023/22	29.03.	Valg av varamedlem til elderrådet for perioden 29.03.2022 - Ut valgperioden	Næss	Enstemmig vedtatt
0024/22	29.03.	Valg av representant til møte i representantskapet i IKA Kongsberg IKS 26. april 2022	Sæthre	Enstemmig vedtatt
0025/22	29.03.	Økt oppmerksomhet for landbruket	Sæthre	Enstemmig vedtatt
0026/22	10.05.	Regnskap 2021	Førstøyl	Enstemmig vedtatt
0027/22	10.05.	Årsmelding 2021	Sæthre	Enstemmig vedtatt
0028/22	10.05.	Tertialrapport 1. tertial 2022	Førstøyl	Enstemmig vedtatt
0029/22	10.05.	Resurser til Grenland landbrukskontor	Sæthre	Vedtatt med 11 mot 6 stemmer
0030/22	10.05.	Kjøkkenfunksjonen ved Siljan sykehjem	Lovald	Enstemmig vedtatt
0031/22	10.05.	Plan for boattraktivitet 2022	Sølland	Enstemmig vedtatt
0032/22	10.05.	Oppgavefelleskap i Grenland	Sæthre	Enstemmig vedtatt
0033/22	10.05.	Avtale om kommunalt oppgavefelleskap Start i Grenland	Sæthre	Enstemmig vedtatt
0034/22	10.05.	Forslag til revidert Skiensmodell 2022	Sæthre	Enstemmig vedtatt
0035/22	10.05.	Samarbeidsavtale for politiråd og politiets tjenestetilbud	Sæthre	Enstemmig vedtatt
0036/22	10.05.	Råd fra kommunene om bedre polititjenester	Sæthre	Enstemmig vedtatt
0037/22	10.05.	Valg av ungdomsråd for perioden 10.05.2022 - ut valgperioden	Næss	Enstemmig vedtatt
0038/22	21.06.	Økonomiplan 2023-26	Førstøyl	Vedtatt med 10 mot 7 stemmer
0039/22	21.06.	Vedtekter for Grenlandskommunenes innkjøpsenhet (GKI)	Sæthre	Enstemmig vedtatt
0040/22	21.06.	Reglement for anskaffelse	Sæthre	Enstemmig vedtatt
0041/22	21.06.	Evaluering av forskrift om delvis forbud mot bruk av fyrverkeri	Næss	Vedtatt med 9 mot 8 stemmer
0042/22	21.06.	Avtale om barnevernvakt	Sæthre	Enstemmig vedtatt
0043/22	21.06.	Årsmelding 2021 for Grenlandssamarbeidet IPR	Sæthre	Enstemmig vedtatt
0044/22	21.06.	Handlingsplan 2022 for Grenlandssamarbeidet IPR	Sæthre	Enstemmig vedtatt
0045/22	21.06.	Økning av festeavgift for gravlassene	Sæthre	Enstemmig vedtatt
0046/22	06.09.	Tilstandsrapport for grunnskolen i Siljan 2021-22	Moripen	Enstemmig vedtatt
0047/22	06.09.	Brukerutvalg for NAV	Sæthre	Enstemmig vedtatt
0048/22	06.09.	Gjenkjøp av leasingbiler	Sæthre	Enstemmig vedtatt
0049/22	06.09.	Reglement for saksbehandling av politiske saker 2022	Sæthre	Enstemmig vedtatt

0050/22	06.09.	Nedgradering av utleiereglementene til rutiner	Sæthre	Enstemmig vedtatt
0051/22	11.10.	Valg av representant til representantskapet i Start i Grenland	Sæthre	Enstemmig vedtatt
0052/22	11.10.	Tertialrapport 2. tertial 2022	Sæthre	Enstemmig vedtatt
0053/22	11.10.	Sammensetning av politisk forhandlingsutvalg	Sæthre	Enstemmig vedtatt
0054/22	11.10.	Reglement for godtgjøring til folkevalgte	Sæthre	Pkt. 1 Vedtatt 16 mot 1 stemme Pkt. 2 Vedtatt 9 mot 8 stemmer
0055/22	11.10.	Tilstandsrapport for barnevernet 2022	Moripen	Enstemmig vedtatt
0056/22	11.10.	Reglement for næringspris	Sæthre	Enstemmig vedtatt
0057/22	11.10.	Samarbeidsavtale for IT-samarbeidet i Grenland	Sæthre	Enstemmig vedtatt
0058/22	11.10.	Salg av kommunal leilighet i Siljan Sentrum borettslag	Sæthre	Enstemmig vedtatt
0059/22	15.11.	Søknad om statstilskudd til frivilligsentral	Sæthre	Enstemmig vedtatt
0060/22	15.11.	Plan for Beredskap 2023	Næss	Enstemmig vedtatt
0061/22	15.11.	Handlingsplan for opprydding av utslipp fra spredt bebyggelse i Siljan kommune 2022	Tronhus	Enstemmig vedtatt
0062/22	15.11.	<i>Saken ble utsatt ved konstitueringen av møtet</i>		
0063/22	15.11.	Høring om NOU 2022: Inntekssystemet for kommunene	Førstøyl	Enstemmig vedtatt
0064/22	20.12.	Søknad om endring av konsesjonsvilkår for Fritzøe skoger AS	Sæthre	Vedtatt 16 mot 1 stemme
0065/22	20.12.	Investeringsbudsjett 2022 - budsjettjustering	Førstøyl	Enstemmig vedtatt
0066/22	20.12.	Budsjett 2023	Førstøyl	Enstemmig vedtatt
0067/22	20.12.	Eiermelding 2022	Sæthre	Enstemmig vedtatt
0068/22	20.12.	Forvaltningsrevisjon av Rus og psykisk helse	Sæthre	Enstemmig vedtatt
0069/22	20.12.	Handlingsplan for idrett, friluftsliv og fysisk aktivitet 2023	Andersen	Enstemmig vedtatt
0070/22	20.12.	2. gangs behandling av lokale vann- og avløpsforskrifter i Siljan kommune - etter høring	Tronhus	Enstemmig vedtatt
0071/22	20.12.	Valg av styremedlem til Siljan frivilligsentral	Sæthre	Pkt. 1 Vedtatt 16 mot 1 stemme Pkt. 2 Vedtatt 16 mot 1 stemme Pkt. 3 Enstemmig vedtatt
0072/22	20.12.	Ny avtale om reiselivstjenester	Sæthre	Enstemmig vedtatt
0073/22	20.12.	Iskjøring på Øverbøtjønn vinteren 2022/2023	Tronhus	Enstemmig vedtatt
0074/22	20.12.	Innløsning av garanti i Solsvingen borettslag	Sæthre	Enstemmig vedtatt
0075/22	20.12.	Samtykke til konsekvensutredning om hybridkraft	Sæthre	Enstemmig vedtatt
0076/22	20.12.	Transaksjonsavtaler for Greve Biogass AS (unntatt offentlighet)	Sæthre	Enstemmig vedtatt